

# “一带一路”构建与深化中俄经贸合作

朱宇<sup>1</sup>

(黑龙江省社会科学院, 黑龙江 哈尔滨)

2013年9月和10月,中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”(以下简称“一带一路”)的重大倡议,得到国际社会的高度关注。“一带一路”是中国最高决策层统揽经济社会发展全局,实施新一轮扩大开放的重大战略构想。打造带动亚欧腹地发展的经济带,铺就面向东盟的海上丝绸之路,有利于促进沿线各国经济繁荣与合作发展,加强不同文明的交流互鉴,是一项造福世界各国人民的伟大事业。

## 一、“一带一路”发展战略的基本含义

“一带一路”不是一个实体和机制,而是合作发展的理念和倡议,是依靠中国与有关国家既有的双边多边机制和行之有效的区域合作平台,借用中国古代“丝绸之路”的历史符号,对发展与沿线国家经济合作伙伴关系,共同打造政治互信、经济融合、文化包容利益共同体、命运共同体和责任共同体的生动描述和理性表白。“一带一路”架构是一项系统工程,坚持共商、共建、共享原则,旨在积极推进沿线国家发展战略的相互对接。

### (一) 合作重点

沿线各国资源禀赋各异,经济互补性较强,彼此合作潜力和空间很大。以加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为合作的主要内容和推进重点。

**一是政策沟通。**加强政策沟通是“一带一路”架构的重要保障,旨在构建多层次政府间宏观政策沟通交流机制,深化利益融合,促进政治互信,达成合作新共识。沿线各国可以就经济发展战略和对策进行充分交流对接,共同制定推进区域合作的规划和措施,协商解决合作中的问题,为务实合作及大型项目实施提供政策支持。

**二是设施联通。**基础设施互联互通是“一带一路”框架的优先领域,是指在尊重沿线国家主权和安全关切的基础上,加强基础设施建设规划、技术标准体系的对接,抓住重点工程和关键节点,共同推进国际骨干通道建设,加强能源基础设施、跨境通信干线互联互通合作,逐步形成连接亚洲各次区域以及亚欧非之间的基础设施网络和协调机制。

**三是贸易畅通。**贸易畅通是“一带一路”架构的重点内容,旨在着力研究解决投资贸易便利化问题,消除投资和贸易壁垒,拓展相互投资领域,优化贸易结构,挖掘贸易新增长点,促进贸易平衡,推动新兴产业合作,优化产业链分工布局。

**四是资金融通。**资金融通是“一带一路”架构的重要支撑,目的是加强金融监管合作,扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模,促进亚洲债券市场的开放和发展,支持沿

---

<sup>1</sup>【作者简介】朱宇,黑龙江省社会科学院院长。

线国家政府和信用等级较高的企业、金融机构在中国境内发行人民币债券，推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行筹建，加快丝路基金组建运营。

**五是民心相通。**民心相通是“一带一路”架构的社会根基，旨在传承和弘扬丝绸之路友好合作精神，广泛开展文化交流、学术往来、出国留学、跨境旅游、志愿服务等务实合作，为深化双边多边合作奠定坚实的民意基础。

## （二）工作机制

建立完善双边多边联合工作机制，研究推进“一带一路”架构的实施方案、行动路线需充分发挥现有联委会、混委会、协委会、指委会、管委会等双边多边机制作用，协调推动合作项目落实。

**一是强化多边合作机制作用。**推进“一带一路”构建要充分发挥上海合作组织（SCO）、中国—东盟“10+1”、亚太经合组织（APEC）、亚欧会议（ASEM）、亚洲合作对话（ACD）、亚信会议（CICA）、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话、大湄公河次区域（GMS）经济合作、中亚区域经济合作（CAREC）等现有多边合作机制作用，加强相关国家的沟通和联系，让更多国家和地区参与其中。

**二是发挥各国合作平台作用。**推进“一带一路”构建要继续发挥沿线各国区域、次区域相关国际论坛、展会，以及博鳌亚洲论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、中国国际投资贸易洽谈会、中国—南亚博览会、中国—阿拉伯博览会、中国西部国际博览会、中国—俄罗斯博览会、前海合作论坛等平台的建设性作用；支持沿线国家地方、民间挖掘“一带一路”历史文化遗产，联合举办专项投资、贸易、文化交流活动，办好丝绸之路（敦煌）国际文化博览会、丝绸之路国际电影节和图书展。

## （三）建设原则

“一带一路”构建恪守联合国宪章宗旨，秉承共商、共享、共建理念。

**一是坚持开放合作。**“一带一路”相关国家基于但不限于古代丝绸之路的范围，各国和国际、地区组织均可参与，努力使共建成果惠及更广泛的区域。

**二是坚持和谐包容。**倡导文明宽容，尊重各国发展道路和模式的选择，加强不同文明之间的对话，求同存异、兼容并蓄、和平共处、共生共荣。

**三是坚持市场运作。**遵循市场规律和国际通行规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和各类企业的主体作用，同时发挥好政府的作用。

**四是坚持互利共赢。**兼顾各方利益和关切，寻求利益契合点和合作最大公约数，体现各方智慧和创意，各施所长、各尽所能，充分发挥各方的优势和潜力。

## 二、“中蒙俄经济走廊”规划的文本解读

为积极参与“一带一路”战略的实施，黑龙江省适时出台了《“中蒙俄经济走廊”龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》（以下简称《规划》），这无疑会对扩大和提升“三国”特别是区域合作的领域和水平产生重要影响。

### （一）《规划》的战略定位

主要体现在以下三个方面：

**一是扩大与周边国家全方位务实合作。**“中蒙俄经济走廊”龙江陆海丝绸之路经济带（以下简称“东丝路带”）复合了“陆”“海”两个概念，丰富扩大了“一带一路”战略的内涵与外延，体现了连接亚、欧和北美的区位优势 and 地缘之利，尤其是使中国东北地区和俄罗斯远东及西伯利亚在深化中蒙俄一体化构建上的综合支撑作用更加突出。

**二是助推中蒙俄战略合作迈向新高度。**《规划》的顺利实施不仅会促进中蒙俄沿边基础设施和口岸通道互联互通建设步伐的加快，而且会创造出彼此之间更多的合作增长点和利益契合点，从而使中国东北和俄罗斯远东及西伯利亚地区引领东北亚经贸合作的风向标作用及经贸支撑地位进一步加强。

**三是支撑中蒙俄沿边与腹地协调发展。**《规划》通道和产业布局，辐射了黑龙江省 2/3 以上的区域，随着未来近 3000 公里沿边环形铁路的全线贯通，不仅会使省城哈尔滨和区域中心城市齐齐哈尔、大庆、牡丹江、佳木斯等与黑河、同江、抚远、绥芬河、东宁等口岸通道之间的支撑协调日益紧密，也有助于中国东北及俄蒙东部沿边地区与腹地的融合发展。

## （二）《规划》的实施路径

《规划》以“一带一路”构建“五通”要义为旨归，突出强调了“四大路径”的战略谋划和实施。

**一是通道路径。**由于中蒙俄跨境通道建设步伐的加快，特别是随着大哈佳同、绥满、哈黑和沿边环线四大骨架铁路的贯通，以及公路、水运、航空、管线、电网、光缆、索道等八大领域通道布局的形成，黑龙江省在“中蒙俄经济走廊”中的枢纽地位和作用将日益凸显，其陆海联运大通道不仅连接俄远东和欧洲，哈尔滨机场也将成为东北亚地区通往欧洲和北美国际客货航运的门户。

**二是产业路径。**产业合作是“一带一路”架构的基本用意，尤其是“中蒙俄经济走廊”构建的重中之重。《规划》对产业合作的基本布局可以概括为：“一中四带，一边一外”。其中，“一中”是打造哈尔滨中心城市，“四带”是构建哈大齐、哈北黑和哈佳双同、哈牡绥东四条产业带，“一边”是推进中俄蒙沿边开放带建设，“一外”是做大做强境外园区。

**三是园区路径。**经验告诉我们，园区建设是深化对外合作的重要路径。《规划》针对区域间园区建设衔接不够紧密、对外联系不够通畅等问题，在创新园区空间布局和外向化水平等方面推出了新举措，以对俄投资为依托的境外农业、林业、石化、装备制造等六大产业园区将向上下游衔接、境内外互动方向发展。

**四是人文路径。**黑龙江省对俄及东北亚国家人文交流积淀深厚，历史上曾有 20 多万俄国人生活在哈尔滨，牡丹江地区是仅次于吉林省延边地区的朝鲜族聚居区，历史上憨厚的黑龙江人曾善待过 3000 多日本残留妇人和孤儿，因此，黑龙江省被世人誉为“东方的诺亚方舟”。深厚的对外开放传统和宏大的包容精神无疑会为“中蒙俄经济走廊”构建提供更多的历史资源和人文滋养。

## （三）《规划》的创新尝试

“一带一路”战略是当今时代推进全球一体化建设的伟大创举，构建“中蒙俄经济走廊”是三国间合作发展、互利共赢的系统工程。《规划》体现了四大创新的思路和构想。

**一是“径直联通”。**以铁路为基础架构，覆盖八大领域基础设施联通的通道布局，将为东北亚地区尤其是中蒙俄三国径直互联互通提供现实可能性。

**二是“板块效应”。**以哈尔滨为中心的产业发展布局，使四大产业带建设板块优势互补效应凸显，产业集群辐射带动功能强化，不仅会为黑龙江省扩大对外开放提供强力支撑，也将对“中蒙俄经济走廊”构建传递“正能量”。

**三是“错位发展”。**“中蒙俄经济走廊”的架构将为中国东北、蒙古国和俄罗斯远东及西伯利亚地区资源配置的有效性、产业布局的合理性、发展定位的科学性提供总体谋划的认识前提和“错位发展”的启示灵感。

**四是“同城意识”。**《规划》引入了“一带一路”战略中的“命运共同体”和亲诚惠容外交中的“利益共同体”概念，借鉴了全球化背景下不同城市群共建互助的成功经验，在强调塑造地方性知识和地域性元素的同时，积极回应了融合发展的利益诉求和“同城意识”。

### 三、深化中俄经贸合作的对策建议

“一带一路”构建是中国政府实施新一轮对外开放、缓解经济下行压力、保持经济发展处于合理区间的关键一招，也是破解世界经济发展难题的积极探索。抢抓“一带一路”构建的历史机遇，把中俄经贸合作不断引向深入和发展，必须在创新“三动机”上下功夫。

#### （一）顶层设计创新发动机制

习近平主席和普京总统在索契会晤后，宣布下一步发展中俄关系的中心任务，是把两国高水平的政治关系优势转化为各领域合作的具体成果。我相信“一带一路”架构下的“中蒙俄经济走廊”框架，不仅会为中俄全方位战略合作注入新的动力，提供更加广阔的空间，也会成为深化中俄经贸合作的新亮点。

**一是在实现两国“四划”有效衔接上下功夫。**比起中国东北振兴规划、沿边开发开放带建设规划和俄罗斯远东发展计划及经济社会超前发展区计划，“一路一带”架构规划更具全局性、长效性和战略性，是一个管总的框架设计和升级版的合作平台。只有通过顶层设计使上述“四划”有效衔接，才能最终推动中俄形成休戚相关的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

**二是充分体现两国最高决策层的政治智慧和战略眼光。**构建“中蒙俄经济走廊”暨龙江陆海丝绸之路经济带，是推进“一带一路”构建的务实之举，其具体运作实施应纳入中俄总理定期会晤和副总理及委员会、分委会谈判范畴。只有通过两国最高决策层运筹帷幄的政治智慧和高瞻远瞩的战略眼光，才能确保中俄经贸合作始终在高层次、高标准平台上运作和发展。

#### （二）中观协调创新推动机制

为有效推进“龙江陆海丝绸之路经济带”规划的落实，我们建议：

一是利用中国黑龙江省和俄罗斯远东地区在两国合作中的地缘优势，借鉴东盟 10+3 经

验，设立两国次区域合作协调委员会，委员会可由两国次区域行政首脑轮流主持，并在哈尔滨设立代表或联络机构，具体负责“东丝路带”构建过程中的联系与协调工作。

二是实行次区域合作不同层级政府首脑定期会晤，使彼此的联络、磋商和信息通报常态化和制度化，以便及时协调和有效解决在中观合作层面出现的问题，适时调整框架内容和实施步骤。

三是协商建立共同的信息发布平台或专门工作网站，向中俄两国投资者介绍地区合作项目，不断通报、更新合作信息。

### **（三）多元共建创新互动机制**

“东丝路带”规划东连亚太经济圈，西接欧洲经济圈，可谓是“世界上最长、同时也是最具有发展潜力的经济走廊”。“东丝路带”构建虽然是中国政府倡议，但无疑是一个合作共建、开放双赢利益共同体、命运共同体，多元互动是其题中应有之意。

**一是建立政府间互动互鉴机制。**只有“东丝路带”框架内各国，尤其是中俄蒙三国政府协调互动、相互借鉴，才能确保不断提高中俄经贸合作的层次和水平。

**二是建立行业间互动互联机制。**“东丝路带”是一个多领域、多行业平台运作，覆盖基础设施、能源资源、科技文化、商贸旅游等诸多领域和行业，只有实现设施联通、资金融通、人文沟通，形成有效互动连接的合力，才能不断推进中俄经贸合作向纵深发展。

**三是建立企业间互动互信机制。**企业是市场经济的主体，就政府工作而言，两国政府要明确应该干什么和怎样管市场，同时界定企业不该干什么，从而为企业创造自主创新、互动互信、合作共赢的发展环境。