

内部资料 注意保存

调 查 研 究 报 告

21 世纪海上丝绸之路协同创新中心

广东国际战略研究院

第 18 号 (总 95 号)

2015 年 11 月 1 日

广东外贸发展现状及其稳定增长的对策建议

内容提要: 广东外语外贸大学接到中共广东省委办公厅信息综合室约稿函, 成立应急课题组, 进行调研, 获取了丰富的第一手材料。结合对外贸的长期跟踪研究成果, 对广东外贸发展现状进行了深入分析, 提出应对进出口下滑趋势、促进其稳定增长的对策建议。

关键词: 广东外贸发展现状; 稳定增长; 对策建议

广东外贸发展现状及其稳定增长的对策建议

（内容摘要）

我校接到中共广东省委办公厅信息综合室约稿函，成立应急课题组，进行调研，获取了丰富的第一手材料。结合对外贸的长期跟踪研究成果，对广东外贸发展现状进行了深入分析，提出应对进出口下滑趋势、促进其稳定增长的对策建议。

2008 年全球金融危机后，广东外经贸受到严重影响，进出口增速放低。危机后（2007~2014 年），广东进出口总额年均增长 7.85%，其中出口为 8.32%，进口为 7.19%，比危机前（2000~2007 年）分别降低 12.83 个、13.66 个和 11.85 个百分点。近三年（2012~2014 年），出口贸易增速分别为 7.93%、10.85%和 1.55%，进口贸易增速分别为 7.38%、11.12%和-5.48%。

2015 年，广东外贸总体上前期延续低速增长的态势，而且出现大幅度波动。1-8 月累计，广东进出口贸易值同比增长-1.7%，其中出口同比增长 3.1%，进口同比增长-8.8%。特别是今年 9 月份的进出口贸易出现加速下降的趋势，进出口贸易同比增速下降 18.6%，其中出口贸易下降 10.6%，进口贸易下降 30.2%。其中，与日本和俄罗斯的双边贸易下滑尤其严重，鞋类出口增长缓慢，大宗资源类商品进口额大幅下

降。

总起来说，广东外贸增速下滑和陷入困境主要是由于国内外经贸环境已发生了根本性的变化，然而企业和相关部门的应对措施和调整能力却不足以跟上优势的发展。从国际经贸环境看，近几年全球经济复苏速度下降，新兴经济体的经济增长乏力，加上国际市场大宗商品价格下降的预期，导致了各国进口需求低迷；同时，国际金融危机后，中国出口产品结构调整滞后于全球经济仍处在深度调整期。从国内经贸环境看，在低速增长的“新常态”背景下，国内需求不足，外贸企业经营环境不尽如意。经济结构处于升级和体制转型阶段，外贸企业融资环境恶化，劳工成本不断上升，土地价格上涨，物流环节高成本，环境成本上升，人民币汇率不稳定，这些因素都抑制了进出口贸易，也导致了外贸企业向海外转移。值得一提的是以上影响因素并不是近两年才出现的，例如土地价格和劳工成本上涨早在2008年就开始显现苗头了。但是，在当时并没有引起相关部门的足够重视，忽视了这些影响因素经历了从量变到质变的积累，最终导致今年广东海关进出口贸易大幅度降低。

基于这样的国内外‘新常态’形势下，本次报告建议采取以下对策，力争扭转外贸出口下降的趋势。

（一）加大对外贸企业融资和保险的扶持，保障企业正常运作。在国际贸易中，出口收汇期通常比较长，外贸企业

风险比较大，资金链中断的风险比较大。主要采取以下措施扶持中小企业融资和防范风险：一是大力改善外贸企业融资环境；二是加强对中小企业的信贷扶持力度；三是促进贸易融资创新，破解资金瓶颈；四是加快建立和完善中小企业的出口信用保险机制。

（二）切实提高出口退税的行政效率，降低企业资金占用成本。“出口退税”一直是鼓励企业出口的重要措施和促进外贸增长的有效手段。现在企业普遍反映，“出口退税”效率低和速度慢、时间长，不利于企业资金运转。采取以下措施解决：一是完善出口退税管理制度，切实缩短出口退税时间；二是全面实施出口货物退（免）税分类管理办法；三是由广东省政府委托有关机构设立和运行“出口退税基金”，对于出口退税资料基本符合规定的退税款，可以提前垫付退税款，从而可以解决企业融资难、成本高的问题。

（三）优化人力资源政策，解决企业“招工难”和“用工贵”问题。一是着力推进各类国际化人才队伍建设；二是进一步加快“引智”步伐；三是着力解决外贸企业“招工难”问题；四是制订解决生产线工人居住问题的政策或制度；五是公正执行“劳动合同法”，注意“最低工资标准”调整节奏。

（四）进一步改善进出口环节服务，切实规范涉及进出口环节的收费行为。积极执行国家发改委最近（2015年8月）

出台的《关于进一步清理和规范进出口环节收费的通知》，开展了一系列整顿规范进出口环节收费工作，为减轻进出口企业负担，进一步优化了企业经营环境，促进外贸稳定增长。

（五）未来中长期，加强产业转型升级的政府引导。世界经济格局和国际需求结构正在进行缓慢调整，其市场竞争非常激烈，必须从长期谋划，引导外贸企业转型升级，提高广东产品竞争力，才能保持广东外贸出口可持续发展。一是鼓励生产型企业实施工厂生产线智能化改造；二是采用“互联网+”方式为出口企业提供行业半成品配套信息网，打造国际工业品互联网平台，降低出口产品供应链采购成本；三是提高企业的创新能力加快外贸转型升级，加大外贸结构的调整，推动广东中长期外贸持续发展。

（六）破除各部门政策相互制约，促进管理制度协调一致。在促进进出口贸易方面，商务、海关、财政、银行等部门管理制度并不完全一致，必须改变。一是加快“中国自贸试验区”政策、制度的复制和推广；二是充分利用促进“一带一路”建设的政策，加快国有大中型企业“走出去”对外投资，带动外贸发展；三是稳定人民币汇率，为进出口营造稳定环境。

广东外贸发展现状及其稳定增长的对策建议

（报告全文）

我校接到中共广东省委办公厅信息综合室约稿函，非常重视，立即成立以何传添副校长为组长的专家组，专门赴深圳、东莞、佛山等地一些外贸企业进行考察，还专门邀请广东省商务厅、深圳海关、黄埔海关及其 10 多个外贸企业的有关业务负责人，举办“广东外贸形势研判”座谈会。通过大量的调研，我们获取了丰富的第一手材料。结合我校对外贸长期跟踪研究成果，对广东外贸发展现状进行了深入分析，现呈现最终的研究成果。

一、广东外贸发展现状及其发展困境

（一）进出口贸易正处于低速增长期

2008 年全球金融危机后，广东外经贸受到严重影响，进出口增速放低。在危机前（2000~2007 年），广东外贸总额年均增长 20.68%，其中，出口年均增速为 21.98%，进口年均增速为 19.04%；在危机后（2007~2014 年），这三个指标分别为 7.85%、8.32%和 7.19%。显然，广东对外贸易进入低速增长时期。近三年（2012~2014 年），出口贸易增速分别为 7.93%、10.85%和 1.55%，进口贸易增速分别为 7.38%、11.12%和-5.48%，2014 年进口转变为负增长。

2015年，广东外贸总体上前期延续低速增长的态势，而且出现大幅度波动。从进出口看，前8个月，有6个月同比负增长。其中，出口有5个月为低速正增长，3个月为负增长，其中2月份呈周期性的高速增长，其它月份并不如预期地保持这种正增长；而进口贸易在过去的8个月全部为负增长。1-8月累计，广东完成进出口贸易6429.5亿美元，同比增长-1.7%，出口4033.7亿美元，同比增长3.1%，进口2395.9亿美元，同比增长-8.8%。但今年9月份的进出口贸易出现加速下降的趋势，进出口贸易同比增速下降18.6%，其中出口贸易下降10.6%，进口贸易下降30.2%（见表1、图1）。

表1 广东外贸进出口贸易2015年月度变化态势

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9
进出口增速	-8.2	11.5	-8.6	-5.6	-3.2	7.3	-0.9	-1.6	-18.6
出口增速	-5.9	31.8	-9.3	-0.7	4.2	12.8	0.9	1.6	-10.6
进口增速	-11.9	-13.0	-7.7	-12.5	-14.3	-1.0	-3.7	-6.9	-30.2

资料来源：广东省商务厅贸易促进处统计分析，www.gddoftec.gov.cn/sub.asp?channalid=1257

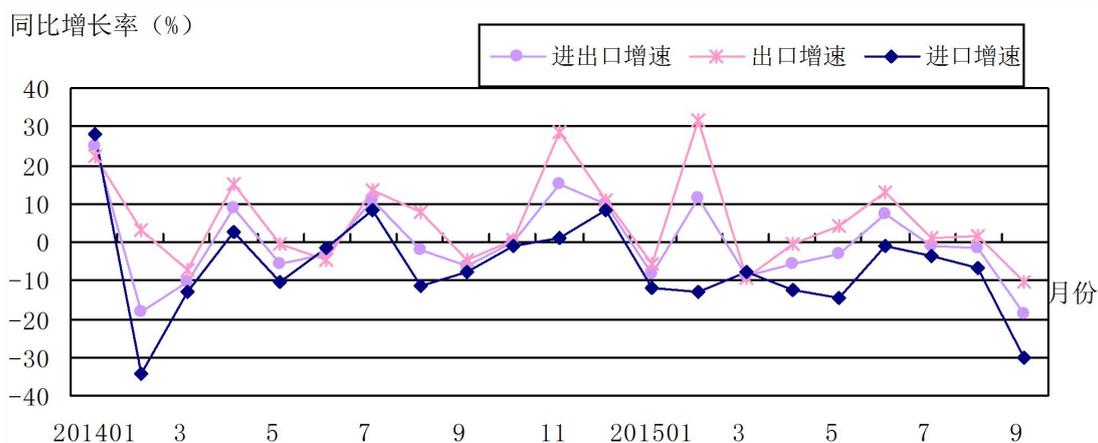


图1 2014~2015年广东进出口贸易月度增长过程

资料来源：广东省商务厅贸易促进处统计分析，www.gddoftec.gov.cn/sub.asp?channalid=1257；其中，9月数据来自商务厅座谈会介绍。

（二）广东外贸在全国仍然占据一定地位

2014年广东外贸进出口总值10767.3亿美元，同比下降1.4%，占同期全国外贸总值的25.0%。其中，出口6462.2亿美元，同比增长1.5%，低于全国出口增速4.5个百分点，占全国出口总值的27.6%；进口4305.1亿美元，同比下降5.5%，占全国进口总值的22.0%；顺差2157.1亿美元。

从比较长时期看，2008年国际金融危机后，广东保持了一定增速，2007~2014年，广东出口年均增速为8.32%，略低于全国水平（9.77%），也低于浙江（11.42%），但高于江苏（7.68%）和上海（5.57%）。相对其它地区，广东增速波动幅度比较小（见图2）。因此，广东出口在全国地位仍然保持在25%以上。

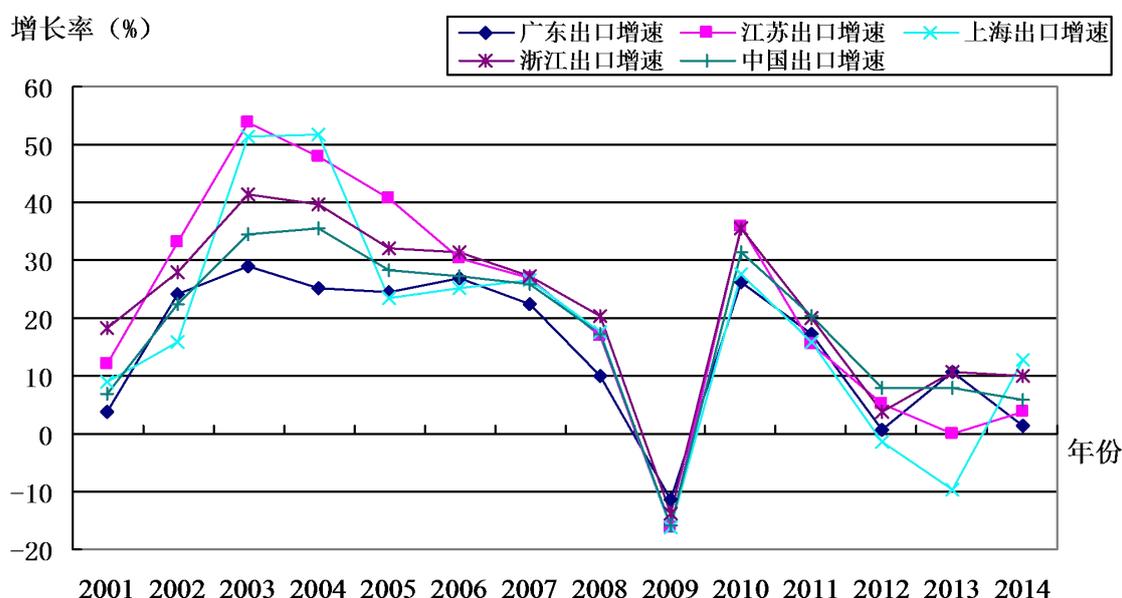


图2 广东与全国及其先进地区出口增速比较

资料来源：中国统计年鉴（历年）。

（三）广东利用外资低速增长难以支撑外贸稳定增长

外贸变化还受到利用外资情况的影响。2008 年全球金融危机后，国际投资及产业转移出现新情况，国际投资动力和流动性降低，影响到广东引进外资。广东引进外资增长率从 2007 年的 18.02%，大幅度降到 2008 年的 1.19%，2009 年为 1.92%，之后几年维持在低速增长阶段，2013 年和 2014 年广东利用外资增速分别为 5.96%和 7.69%。2015 年 1-9 月，广东新批设立外商直接投资项目 4727 个，同比增长 11.22%；实际利用外资 207.03 亿美元，同比增长-0.27%。这难以支撑外贸稳定增长。

从外资行业分布看，广东利用外资大部分进入服务行业，对制造业投资减少。2014 年，第三产业外资项目和实际外资分别占全省的 76.1%和 47.6%。第三产业吸收外资保持增长态势，所占比重逐步增大。第三产业吸收外资项目共 4577 个，同比增长 20.7%，实际外资 128.02 亿美元，增长 13.7%，分别比 2013 年增速提高了 7.4 个和 2.5 个百分点，

从外资来源看，外资项目以香港为主，香港投资项目 4414 个，占全省的 73.4%；实际外资 171.4 亿美元，占比 63.8%。珠三角吸收外资项目共 5388 个，占全省 89.6%，同比增长 1.2%；实际使用外资 248.61 亿美元，占比 92.4%，增长 0.1%。

综上所述，广东近年出现了进出口贸易低速增长，甚至

负增长的态势。另外，对出口具有一定支撑作用的外商投资规模变化不稳定，也进入低速增长期。可见，广东外贸进入低速增长时期，陷入增长乏力的困境。

二、广东外贸增速下滑和陷入困境的原因

2008年国际金融危机后，全球经济增长持续放缓，各国需求低迷，难以支撑广东外贸持续增长；同时，国内诸多因素对广东外贸发展一直存在制约，归纳起来主要有以下原因。

（一）从国际经贸环境看，全球经济增长放缓，国际市场需求低迷

1. 近几年，全球经济复苏速度有所下降，主要国家和地区的前景依然不均衡。各国信贷需求疲软，货币政策出现严重分化，经济下行风险有所加重；加上石油及其它大宗商品价格下滑，促使国际货币基金组织（IMF）调降全球经济增长预估。IMF最近（2015年10月19日）发布《世界经济展望报告》预计，全球经济2015年将增长3.1%，比2014年低0.3个百分点，比上次（2015年7月）预测值低0.2个百分点。发达经济体宽松的货币政策以及金融条件的改善，经济活动加快回升，预计2015年经济增长2.0%，其中，美国经济增长为2.6%；欧元区增长1.5%；日本经济将恢复正向增长，预计增长0.6%。新兴和发展中经济体经济增长连续第

5年放缓,但是处于经济困境的国家衰退程度减轻,预计2015年经济增长4.0%。

2. 从各国进口需求看,国际市场需求低迷。世界贸易组织2015年9月30日宣布今年世界贸易增长预期下调至2.8%,比4月预期的3.3%下调0.5个百分点。除了美国有一定进口增长,其它大部分发达经济体进口几乎没有增长,出现进口需求萎缩。各国对大宗商品进口降低,致使发展中国家大宗商品出口降低,澳大利亚、加拿大、巴西、俄罗斯、沙特阿拉伯及其欧佩克国家进口大幅度下滑。

3. 国际市场大宗商品价格下降的预期,引起进口商订货、出口商生产减少。近一年,国际市场大宗商品价格逐步下滑,特别是石油价格下降了一半。特别是今年8月人民币汇率调整,加快大宗商品波动率。一是导致供应链上的企业压低库存,缩减生产,特别引起进口商、加工贸易商降低订货预期,从而进口减少;二是引起出口商生产减少,降低货物出口。

4. 国际金融危机后,全球经济仍处在深度调整期,中国出口产品结构调整滞后。一是世界贸易格局重新调整。发达经济体在金融危机后积极推进“再工业化”,推动制造业回归本国,在一定程度上保持高端制造业竞争优势,恢复了传统制造业的竞争力,进口需求增长与经济复苏明显不同步,这将导致新兴经济体出口环境不良变化。二是世界需求

结构发生明显变化，资源型产品进口增速快于资本型产品，也快于劳动型产品和技术型产品。中国出口产品结构调整滞后，跟不上全球进口需求结构调整。出口产品竞争力包括设计、质量、生产型服务、品牌等都有待于提高。

（二）从国内经贸环境看，在低速增长的“新常态”背景下，需求不足，外贸企业经营环境不尽如意。

1. 中国经济进入低速增长“新常态”，处于结构升级和体制转型阶段。与以前高速增长不同，在新常态背景下，中国经济增长动力趋弱；经济结构调整、发展方式转型和体制改革深化将成为新一轮经济增长的动力和机遇。从对外贸易看，传统比较优势在减弱，新的国际比较优势尚未形成，出口增长呈现不稳定性；国内产业过剩继续存在，内需难于大幅提升，进口增长受到很大的制约。在政策方面，加大对外开放力度，构建对外开放新体系和新格局有利于对外贸易发展。随着双边自由贸易区战略推进，国内自由贸易试验区体制改革和试验，为开放经济和对外贸易创造了良好环境。

2. 外贸企业融资环境恶化，企业融资难、融资贵，资金流动困难，遭到资金链断裂的威胁。大部分外贸企业属于中小企业，资金不是十分充裕，通常处于“一头被供应商押货，另一头被客户押款”，运作十分困难。一是国际市场竞争对产品出口价格形成压力，加上市场不景气，销路不稳定，

资金回笼慢。二是资金回笼慢、客户竞争引起了企业“三角债”，上下游企业已经形成了复杂的“多角债”债务链，这对整个行业、整个实体经济影响非常大。三是国内银行对中小企业惜贷，更严重的是银行“恶意抽贷”，即银行承诺让企业“先还贷款——马上续贷”（借新债还旧债），企业借了高息“过桥贷款”，还给银行，银行却“毁约”停止再贷款给企业。这种“恶意抽贷”是企业最后“一根稻草”，常常迫使企业破产，业主“跑路”，而且让不少优质企业因此而破产，引起连锁反应，一批企业因此破产。四是人民币贷款利息成本高于美元、日元贷款利息成本。出口企业人民币融资成本高于外国企业融资成本。

3. 企业劳工成本不断上升，企业招工难、用工贵，生产经营受到严重影响。2008年实施劳动合同法以来，企业正常的人力资源调配受到制约，劳工调配成本大幅度增加，一是个别“调皮”员工依赖律师、媒体“炒作”，大势批评企业的员工管理制度，而且法庭仲裁偏向劳工，企业成为“弱势群体”，运作机制受到“伤害”。二是物价上涨、房地产价格大幅度上升，使劳工生活费用提高；加上各地政府竞相调升“最低工资标准”，迫使企业不断提高工资水平和福利待遇，企业生产成本上升压力不断增加。

4. 珠江三角洲各地的土地价格上涨，导致房地产资产租金上涨，企业固定成本加大。一是导致企业经营成本上升，

不断挤压外贸企业利润水平和生存空间。二是导致一些企业转移，向国外、内地转移，加上早期广东省政府“双转移”政策，所谓“腾笼换鸟”，确实引起不少的低端企业向外转移，“笼子腾出来了，新的鸟没有进来”，新的高端企业没有如预期进入各地，所以，珠三角各地厂房闲置不少。这样以来，外贸企业大量减少，外贸出口受到严重影响。

5. 出口企业国内物流环节成本较高。出口企业发现国内运输、物流及其通关环节成本远高于其它国家水平。中国中间环节多、收费项目多、周转期长，而且存在“最后一公里”乱收费、乱罚款的问题严重，即便吨公里运费低，但总成本依然高于发达国家。据企业反映，港口码头、货代及报关公司擅自设立收费项目、自定收费标准收费，比如，港务公司的闸口费或操作服务费，货代公司、报关企业假借海关名义收取查验费、加急通关费、加班费，查验堆场收取的过磅费、吊机费、掏箱费等都是“乱收费”，多数是违反国家收费政策规定分解项目收费、重复收费、扩大范围收费、延长收费时限收费；明令取消的收费项目继续收费；这些违反收费管理规定的收费行为，必须加以彻底清理。

6. 跨境电子商务及其新业态发展的影响，导致海关统计的进出口贸易缩小。跨境电子商务成为一般贸易、加工贸易之后的重要贸易方式，据初步统计，2011年、2012年及2013年交易规模分别为1.6万亿元、2.0万亿元和3.1万亿

元，增长率分别为 33.3%、25%和 55%。同时，跨境电子商务交易额占中国外贸总规模的比重也在不断提高，从 2008 年的 4.4%升至 2013 年的 12.2%。

近年，跨境电子商务及其新业态呈现逐步增长的趋势，很多产品以个人物品和样品形式出关，目前还很难准确统计跨境小额贸易的具体规模。比如，据有关报道，2015 年 1-8 月，广州市通过跨境电商实现进出口总额 36.7 亿元，是上年同期的 3 倍，居全国 7 大跨境电商试点城市之首。跨境电子商务及其新业态得到政府支持和鼓励，而且存在很多“灰色地带”。跨境电子商务对通常经过海关统计的一般贸易和加工贸易有一定的替代作用。

7. 受社会各界压力影响，环境标准不断提高，企业环境成本上升。2007 年国家公布新一批加工贸易限制类商品目录，针对加工贸易“两高一资”产业执行了严格的环保法律。2015 年环境保护部颁行的《环境保护限制生产、停产整治暂行办法》要求严格执行环保标准。一是限制了一些外资项目，并导致一批低端企业向外转移，各地企业外迁。二是环境保护的压力迫使企业提升环保技术和标准，导致企业成本上升。

8. 近几年人民币汇率不稳定抑制了进出口贸易。近几年各国量化宽松政策，导致全球汇率市场复杂多变，导致人民币汇率波动。前几年，人民币对美元持续大幅度升值，不

断提高企业出口成本，挤压企业利润空间。近年来，人民币汇率波动加大，出现大幅贬值，市场陷入了一种凌乱状态，加快大宗商品波动率。同时，新兴经济体国家货币贬值，比如俄罗斯卢布、巴西雷亚尔、土耳其里拉、韩国韩元、印度卢比、马来西亚林吉特等 20 种货币出现不同程度的贬值，导致人民币被动升值，对企业出口贸易产生一定影响。

综合上述，国际经贸环境不稳定，国际市场需求疲软，各国出口竞争，导致广东外贸企业出口受阻压力增加；广东特别是珠三角土地租金、劳工工资、资金使用费用等要素成本上升，引起外贸企业成本上升，引起企业出口减少；要素成本上升也导致了外贸企业向外转移，不少外贸企业转移到内地和外国；加上政策鼓励“走出去”对外投资，广东外贸企业规模缩小；跨境电子商务及其新业态对传统海关进出口贸易有一定替代作用。这些因素综合作用，导致广东海关进出口贸易大幅度降低。

据上述多方面分析，对未来几个月进行预判：今年广东外贸形势不容乐观，基本状况与去年大致相似。在进一步加大扶持力度的基础上，2015 年的出口可以保持正增长，进出口贸易和进口贸易增速会出现负增长，且下降幅度可能比去年更大。但广东在全国的市场份额仍然会保持不变，还可能略有提高。

三、对策建议

通过对海关、企业的调研，结合我们跟踪研究成果，可以明确：广东外贸发展进入到一个“分水岭”，这是由供求双方力量对比的结果，外部需求表现为世界经济增长低迷、国际需求不振，国内需求不足等情况，国内供给方面处于调节结构、转型升级、“走出去”等关键时期。基于这样的认识，可以采取以下对策，力争扭转外贸出口下降的趋势。

（一）加大对外贸企业融资和保险的扶持，保障企业正常运作

在国际贸易中，出口收汇期通常比较长，占用资金量大、时间长，外贸企业风险比较大，资金链中断的风险比较大。因此，加强中小企业融资扶持和风险防范，能够保障企业运作所需资金。

1. **大力改善外贸企业融资环境。**近日（2015年10月21日），针对融资环境和信贷环境的“危机结”，李总理在国务院金融企业座谈会上指出，银行要进一步改善续贷管理，对市场前景好、暂时有困难的企业不断贷、不抽贷，对破产重组企业提供必要资金支持。为此必须优化信用环境，一是构建权威机构，或者采取第三方评估机构，对企业生产经营前景判断进行科学评估，准确识别信贷风险；二是搭建银企交流平台，建立平等对话机制，构建银行与企业信任机制。

2. 加强对中小企业的信贷扶持力度。一是由省政府出面协调，促使银行等金融机构放宽对中小企业融资的政策；二是可以考虑设立“出口专项基金”，为出口企业提供融资，解决融资贵的难题。三是可以采取对出口企业贷款利息进行补贴，从而降低利息成本，可以回避其它补贴投诉。解决部分中小企业主要是小微企业融资难、融资贵问题。

3. 促进贸易融资创新，破解资金瓶颈。出口收汇的账期太长，占款量大，影响企业资金周转和经营活动的持续性。这需要创新贸易融资工具和品种，促进对外贸易发展。一是围绕国际结算各个环节开展“贸易融资”，对进出口企业提供便利资金，可以在商品交易过程中，运用短期性结构融资工具，开展基于商品交易中的存货、预付款、应收账款等资产进行融资。二是搭建企业融资和民间资金转化平台，对接、引导民间资金有效转化，让民资从“地下”走上“地面”，实现民间资金标价“阳光化”，降低民间融资风险。

4. 加快建立和完善中小企业的出口信用保险机制。出口信用保险是保障企业出口收汇安全的重要手段。目前出口信用保险多数承保大型国有企业，忽视中小企业的出口信用保险，需要政府与外贸公司、银行、保险公司进一步协作，构建出口信用保险机制。关键是推动中小出口企业积极参保，政府有必要把政策性保险与商业性保险协调起来，对中小企业“保费”进行补贴。前述贸易融资对银行有一定挑战，

也有较大风险，给予扶持和“补贴”；为此，建议政府建立信贷风险损失补偿基金和贷款保险机制，分散银行信贷风险；也可以把保险与融资结合起来，推动出口信用保险保单融资业务。

（二）切实提高出口退税的行政效率，降低企业资金占用成本

“出口退税”一直是鼓励企业出口的重要措施和促进外贸增长的有效手段。国务院、广东省国税局都出台了相关出口退税的政策和措施。现在企业普遍反映，“出口退税”效率低和速度慢、时间长，不利于企业资金运转，增加了资金占用成本。一是政府在出口退税上和出口报关上“卡”得太严，所费时间比较长；二是海关“核价范围”不符合实际。国际市场价格瞬息万变，有的企业“买了好价钱”超过“核价范围”，就会遭遇严格“核查”。三是某个企业违法，却采取“株连”办法惩罚关联企业，在退税环节扣款。所以，企业要求地方政府及其有关职能部门落实中央政府要求的“加快退税速度”，保证资金链运转通畅。

1. 完善出口退税管理制度，切实缩短出口退税时间。
在退税环节，不少企业遭遇“出口退税资料审核超期”的伤害。还有关联企业违规违法、债务等问题，对上下游关联企业实行“株连”式惩罚，不通过“出口退税”审核，或者扣

押退税款，不能及时兑现。对此类问题，应该完善出口退税管理制度，一是规定税务机关审核出口退税资料的时间限制，超期不能查明疑点就应视为没有疑问，予以及时退税。二是严格实行“征、退税一体化”，做到当月申报、当月审批、当月办理入库。三是加强海关及退税环节的廉洁自律，要求对企业公平地监管，执行制度宽严适当，切忌对企业“苛刻”要求，不能对违法企业实行“株连”式惩罚。让退税制度成为助推外贸企业发展的重要手段。

2. 全面实施出口货物退（免）税分类管理办法。比如对正在实施对资质良好（A类）出口企业退（免）税申报的审核采取优先受理，并可凭核对无误的报关单等电子信息办理退税。对国际市场行情看好的产品，及时准确判断，灵活执行“核查”规定，并对资信良好企业简化核查手续。对开拓新兴市场、高（新）技术的产品实行“全额退税”，这方面还可以加强研究，提出更加可行的方案。

3. 设立“出口退税基金”。可以由广东省政府委托有关机构设立和运行“出口退税基金”，对于出口退税资料基本符合退税条件的退税款，可以提前垫付退税款；待该项退税批准，退税款直接进入该基金账户，可以解决企业融资难、成本高的问题。

4. 在“税控防伪”方面运用高科技手段（物联网），提高出口骗税问题、彻底解决出口退税周期长、骗税多的问题。

（三）优化人力资源政策，解决企业“招工难”和“用工贵”问题

受劳动力和人才限制比较大，广东一些企业因为缺工人，逼迫减产、提高工资、或者转移投资和生产地，有的转向东南亚一些国家，也有转移到内地，这种趋势影响到广东开放型经济发展。一些新兴行业没有专门的学校和培训机构，比如服务外包企业就比较缺乏人才。这些就需要政府进一步优化人才机制，加强技术人才引进，引导和鼓励紧缺人才的培训，增强外经贸队伍建设。

1. 着力推进各类国际化人才队伍建设。以跨国经营管理人才、国际商务营销与谈判人才、国际经贸法律人才、国际标准化人才、国际服务外包人才、国际经贸分析和研究人才等六类高级国际化人才队伍建设为重点，从人才管理、配置、培养、引进、使用等环节整体推进国际化人才队伍建设。

2. 进一步加快“引智”步伐。鼓励和支持外经贸企业面向国内外积极引进外经贸企业管理类适用、紧缺人才，特别是开拓意识强、熟悉国内外市场运行规则的外经贸高端人才。一是大力引进境外金融、保险、投资、研发、设计、创意、咨询、品牌营销等管理、法律类高端专业人才。二是大力吸引国内高职称专家、科研骨干、大企业生产主管来粤工作。

3. 着力解决外贸企业“招工难”问题。除了加强就业

引导服务外，直接通过一系列优惠政策减轻“工资成本上升”给企业的负担，落实给予企业的社会保险、岗位和职业培训的补贴，由工伤保险基金支付职工住院治疗工伤的补贴。

4. 各地人力资源和社会保障、财政部门共同制订解决生产线工人居住问题的政策或制度。一是设立外来员工“住房基金”，给一些外来工人住房给予一定补贴，留住外来员工，降低企业招工难。也可以给予有突出贡献的员工给予奖励和补贴。二是给予民营企业员工提供一定规模“廉租房”。

5. 公正执行“劳动合同法”，注意“最低工资标准”调整节奏。近几年，劳动合同法成为企业、政府、监管部门都不喜欢的法律，而且成为员工变相要求“福利待遇”的法宝，不利于企业调配人力资源。首先建议法庭仲裁公正执法裁决劳资纠纷，做到涉事双方主体平等。其次，各地政府需要注意“最低工资标准”调整节奏，减缓企业劳工成本上涨压力。

（四）进一步改善进出口环节服务，切实规范涉及进出口环节的收费行为

据企业反映，港口码头、货代及报关公司等进出口环节，仍然存在一些收费行为仍不规范等现象，必须彻底清理违反收费管理规定的收费行为。早在2011年12月，广东省外经贸厅汇总了国家和省出台的主要政策措施，归纳为《广东省

支持外经贸企业转型升级稳定发展主要政策》，一共有 30 条，需要进一步加大落实各项收费减免政策，切实为出口企业减轻负担。国家发改委最近（2015 年 8 月）出台了《关于进一步清理和规范进出口环节收费的通知》（发改价格[2015]1963 号），明确提出了开展了一系列整顿规范进出口环节收费工作，为减轻进出口企业负担，进一步优化了企业经营环境，促进外贸稳定增长。

（五）未来中长期，加强产业转型升级的政府引导

世界经济格局和国际需求结构正在进行缓慢调整，其市场竞争非常激烈，必须从长期谋划，引导外贸企业转型升级，提高广东产品竞争力，才能保持广东外贸出口可持续发展。

1. 提高企业的创新能力，加快结构调整和外贸转型升级。外贸企业必须融入国际竞争环境，培育国际竞争优势，以适应国际需求结构变化。首先，提高企业的创新能力。企业竞争力来自创新，创新不仅仅是科学家、工程师和技术工人的灵感，而在于培育产生创新灵感的土壤。需要政府加大推进“创新驱动增长”的一系列措施。其次，加快结构调整和外贸转型升级。国际需求结构变化所引起的中国出口增长效应基本为负，说明中国出口结构与国际进口需求结构不一致，必须加大外贸结构的调整，推动广东外贸转型升级和中长期的持续发展。

2. 鼓励生产型企业实施工厂生产线智能化改造。有政府层面引导，制订“智能化”计划。在生产现场增加机器人，降低对劳动力过度依赖，可以鼓励金融部门、融资公司对机器人设备进行融资租赁，减少企业改造生产线的一次性投入。

3. 采用“互联网+”方式为出口企业提供行业半成品配套信息网，打造国际工业品互联网平台，降低出口产品供应链采购成本。

（六）破除各部门政策相互制约，促进管理制度协调一致

在促进出口贸易方面，商务、海关、财政、银行等部门管理制度并不完全一致，通常会出现一些制度制约，商务部门鼓励出口采取“出口退税”，财税部门执行滞后。比如一些地方政府、部门的官员对出口企业“刁难”，每到年底总有各大部门突临工厂，检查工作，查到问题就罚款，提高了企业成本。政府为了促进外贸出口，通常会选择“广交会”期间出台优惠政策，但是，恰巧这些优惠被外资进口商“榨取”，国内外贸企业没有获得实惠。必须切实改变这种制度不协调的状况。

1. 加快“中国自贸试验区”政策、制度的复制和推广。“中国（广东）自贸试验区”有利于广东进出口贸易发展，

广东自贸试验区试验成功的有关政策和制度，可以尽快在区外复制和推广。通过广东自贸试验区“先行先试”政策为企业进出口建立“快捷通道”。加快引导外贸企业“走出去”进行投资，通过投资带动贸易。同时，推动体制改革，促进开放型经济新体制、新格局的率先形成。

2. 充分利用促进“一带一路”建设的政策，加快国有大中型企业“走出去”对外投资，带动外贸发展。“一带一路”沿线国家和地区多为新兴和发展中国家，资源丰富，基础设施落后，开发建设的潜力比较大。鼓励和支持大中型国有企业积极参与“一带一路”建设，通过产业投资项目带动广东中小企业配套产品出口，并带动外国投资产出的“回购”和进口增长。

3. 稳定人民币汇率，为进出口营造稳定环境。理论上，人民币贬值可以促进出口，刺激国内经济，解决了中国经济增长放缓的问题。实际上，人民币贬值所降低的出口成本被外商在谈判环节“榨取”，国内出口企业并没有获得节约的成本。因此，必须保持人民币汇率稳定，为对外贸易提供稳定预期。

（本报告由教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目（11JZD021）“国际金融危机后全球需求结构变化研究”课题组、21世纪海上丝绸之路协同创新中心课题组共同完

成。课题主持人：何传添、陈万灵；执笔人：陈万灵；参与人：肖鹤飞、申明浩、刘胜。)

主办：广东国际战略研究院

地址：广州市白云大道北 2 号广东外语外贸大学

联系人：李青 电话：13924228122， 36209450

邮编：510420 传真：020-86253521
