

新兴经济体论坛

智库专报

(2017) 第 19 期 (总第 57 期)

2017 年 7 月 15 日

广东省新兴经济体研究会 朱春林

金砖国家厦门峰会的若干建议

蔡春林

即将于 2017 年 9 月在厦门举办的金砖国家领导人第九次会晤，是一次承前启后、继往开来的重要会晤，将对金砖合作的未来发展产生深远影响，开启金砖国家合作第二个“金色十年”。本年度峰会应该以实质性合作回应国际质疑，引导资本预期，塑造金砖精神，做实金砖国家利益和命运共同体。

一、国际上对金砖合作质疑的回顾与梳理

自从 2003 年“金砖”概念提出以来，国际上质疑之声一直不断。一些学者、媒体认为这几个国家根本不值得作为“金砖”看待，经济政治影响力非常有限，不值得进行投资。即便是在全球投资者蜂拥而至的“黄金十年”，也有很多声音质疑“金砖”成色不足，名不副实，早晚有一天会出问题。在金融危机发生以后，尤其是在高盛关闭了旗下金砖国家投资基金后，这种质疑更加严重。国际上对金砖合作质疑的主要观点如下：

1. **合作机制虚化，实际成果明显不足。**金砖合作十年来，每年举行各类会议，发表声明和倡议，表面繁华，实际上务虚多于务实，没有实际成果。而且，由于国力所限，对全球事务的影响力很小。一些经济、贸易、金融、投资合作也仅仅

是原有合作的简单翻版，缺乏新意和动力，是一场自娱自乐的国际关系游戏。

2. 内部矛盾不断，难以持续合作。金砖国家距离遥远，分布在不同的区域，历史恩怨、领土争端、意识形态差异很大，战略诉求不同，内部矛盾时常出现，无法形成统一的声音，即便是自身事务方面也无法形成相互支持的合力。例如，印度、巴西、南非在联合国的地位提升问题，无法在实质上获得中俄支持。中国、印度、俄罗斯三国之间，尤其是中印两国，存在根深蒂固的不信任感，边界问题成为潜在的隐患。中国推行“一带一路”倡议，也无法得到印度的认同和参与，即便是召开首届“一带一路”国际论坛，印度也未参加，这被国际舆论解读为严重的内部矛盾和不团结的表现，认为金砖国家合作机制很难持续下去，总有一天会因为内部冲突，而不欢而散，灰飞烟灭。

3. 冲击国际秩序，危及全球稳定。一些观点认为金砖国家以发展中国家群体的代表自居，试图改变现存的国际政治、经济、外交和安全格局，获取与自身地位相匹配的影响力，对现存大国构成了潜在和实质性威胁，成为国际秩序中不稳定的来源。

二、金砖国家厦门峰会的若干建议

今年是金砖国家第二个十年的开局之年，开好局，布局未来十年合作。建议厦门峰会制定金砖国家未来十年合作行动倡议，以清单方式列明金砖国家合作项目和时间表，继续筑牢和充实政治安全、经济金融、人文交流三大合作支柱，积极拓展更多新兴领域合作，以实质性合作回应国际质疑。

1. 强调金砖合作第二个金色10年，谋划世界发展新蓝图。以共同声明、联合倡议和发布合作清单方式，开启金砖国家第二个“金色十年”，为世界的稳定与繁荣，为多边主义的健康发展担起历史使命。

(1) 进一步理清金砖国家在全球格局中的历史方位和使命感。

(2) 向世界表明金砖合作要做新兴市场国家以及发展中国家团结合作的“助推器”、地区与国际局势的“稳定器”、国际秩序变革的“加速器”。

(3) 为人类社会集体繁荣进步贡献更多“金砖智慧”和“金砖方案”，为构建人类命运共同体发挥积极和建设性作用。

(4) 在适当时候，可以借助金砖智库力量制定并发布《构建人类命运共同体金砖行动方案》，为全人类发展谋划蓝图。

2. 借助全球重新关注金砖概念的契机，预期引导国际资金流向。国际投资领域本来就是预期引导的，而且，预期本身存在自证预言倾向，当全球认为金砖国家前景无限美好时，就会加大投资，从而在事实上推动金砖国家更加繁荣。如果都不看好金砖国家，则问题非常严重。当前，国际资本正在形成新的投资预期，资本配置上也正在逐步调整，尤其是那些曾经在金砖国家投资中赚得大把利润的国际投资者，在经过多年的波动和盘整后，重新开始关注金砖国家概念，国际资

本已经开始增加对金砖国家的投资头寸，金砖峰会可做好预期引导。

3. 塑造并传播金砖精神，构建金砖国家利益和命运共同体。金砖国家内部团结非常重要，如果无法建立信任，或者无法管控分析，那么未来十年合作很难持续下去。金砖合作已超越传统国际关系和战略博弈的老套路、老思维和老观念，奉行互惠互利、合作共赢的新理念，已经形成了“开放、包容、合作、共赢”的金砖精神。金砖精神是合作的根基，是合作机制的强大力量来源和生存之本。历经十年沉淀、凝聚、升华、成熟，需要逐步融入到成员国每一个普通民众的认知理念之中，从而大大激发内部合作发展活力。无论国际风云如何变化，无论各成员国内前行的路如何困难重重，只要金砖精神永刻心中，金砖将成为当代国际合作新典范。

4. 为全球问题提供治本之策，使金砖合作成为世界稳定基石。金砖合作机制契合五国客观需要，也顺应了历史大势。10年来，金砖五国经济总量占全球比重从12%上升到23%，对世界经济增长的贡献超过50%。同时，金砖国家已经成为经合组织发展援助委员会之外的重要新兴援助来源，在补充全球援助资金和重塑国际发展融资规范中发挥日益重要的作用。中国、印度等已经成为非洲地区的重要投资国，在带动非洲地区经济发展，引导非洲国家在工业化进程中发挥重要作用。当今世界并不太平，依然有7亿多人每天忍受贫穷、饥饿、灾难甚至战乱。金砖国家应该倡导以发展为导向的合作，给世界提供了解决温饱、安全等问题的治本药方。

5. 建立金砖合作发言人制度，定期举办新闻吹风会。目前，金砖五国常驻纽约、日内瓦和维也纳代表定期会晤的方式，进一步在国际平台增强金砖国家的声音。今年，金砖国家已经在联大会议上做了“共同发言”，这是一次重要的尝试。未来在国际组织和国际关系领域，尽可能多地以“共同发言”的方式阐述金砖国家观点，拓展“金砖+”的对话合作模式，构建广泛伙伴关系。本年度峰会可尝试逐步建立金砖合作发言人制度，定期就金砖合作及全球重大问题举行各类媒体见面、吹风会议等，营造有利于金砖合作的良好气氛和国际舆论。

6. 提升营商环境，做实金砖合作伙伴关系。未来国际竞争的制胜关键在营商环境。政策上更重视金砖国家整体营商环境的宣传、改进、调整和提升。在信息技术、人工智能技术迅猛发展的背景下，金砖国家破除制度障碍，在实质上推进自由贸易和投资便利化，构建一体化的通关系统和统一大市场，使金砖国家成为标准互认、市场统一、投资协同的共同市场甚至是经济金融货币共同体。

(1) 实现货物、服务、人员和资本的完全自由流动，很多开放政策直接双向甚至是单方面主动开放。

(2) 推动五个成员国之间要彼此提升营商环境。巴西应减轻外商税收负担，使开办企业更加便利化；俄罗斯应减少跨境贸易障碍，刺激中小型企业发展。印

度应发挥人力资源优势,加大基础设施建设;中国加快政府职能转变,扩大投资领域开放;南非应加强监管力度,建立有利的外资投资制度。

过去十年是建立信任关系,未来十年要把这种信任关系做实。提供必要资金、转让技术和能力建设支持。

(本文系教育部人文社会科学重点研究基地重大项目《金砖国家合作机制设计与运行模式研究》(11JJD790002)及国家社会科学基金一般项目《金砖国家共赢性发展互动机制研究》(13BGJ027)阶段性成果。作者系广东工业大学金砖国家研究中心主任,金砖国家智库合作中方理事会理事,广东省新兴经济体研究会会长兼一带一路研究院院长,教授)

信息来源:广东省新兴经济体研究会

联系人:蔡春林

联系电话:13928821278

报送:胡春华书记、马兴瑞省长、李玉妹主任、王荣主席、何忠友副省长、陈继兴副主任、王珣章副主席

主送:中共中央对外联络部、金砖国家智库合作中方理事会、中国新兴经济体研究会、中国社会科学院世界经济与政治研究所、中共广东省委宣传部、广东省社会科学界联合会

抄送:省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅

发:中大、华工、暨大、华师、华农、广外、广财、广金、省社科院、省国际经贸发展中心、广东国际战略研究院

内部发:相关处室,广工主要领导及相关处室、院系(部、中心)

编审:钟锦霞

复审:蔡春林