

新兴经济体论坛

智库专报

(2018) 第 2 期 (总第 75 期)

2018 年 2 月 15 日

广东省新兴经济体研究会 朱桂林

主旨讲话为构建金砖国家命运共同体指明了方向

蔡春林

(广东工业大学金砖国家研究中心主任)

中国共产党与世界政党高层对话会是中国共产党成立以来首次与全球各类政党举行高层对话，也是世界各国政党领导人首次围绕构建人类命运共同体、建设更加美好世界这一关系人类前途命运的重大问题进行深入坦诚对话。习近平同志在对话会上发表了立意高远、内涵丰富的主旨讲话，再次阐述并进一步深化了中国关于构建人类命运共同体、建设更加美好世界的立场和主张。

当前，金砖国家作为新兴经济体的代表，在推进命运共同体建设的进程中具有得天独厚、无可比拟的优越条件和天然禀赋。金砖国家合作不仅有利于这五国自身发展，而且顺应了经济全球化的潮流，顺应了合作共赢、全球治理的现实，因此它本身是开放的、和平的，是有利于构建人类命运共同体的。事实上，从第一次金砖国家峰会开始，人类命运共同体的理念就隐含在历次峰会声明之中，指导着金砖国家合作机制不断完善发展。习近平同志在高层对话会上的重要主旨讲话，对于创新金砖国家合作，建设金砖国家命运共同体更是提供了思想引领和路径启示。

一、推动构建金砖国家命运共同体恰逢其时

在当前世界面临的不稳定性不确定性突出、人类面临诸多共同挑战之际，习近平同志提出推动构建新型国际关系，指出金砖国家是利益和命运共同体，这为化解金砖各方分歧，实现共赢性发展提供了理性方案。

命运共同体理念正在成为新型国际关系的主流模式。世界格局的变化必然伴随人们思维方式的转变，催生处理国际政治经济关系的新理念。2013年，习近平总书记顺应时代潮流提出推动构建人类命运共同体的主张。4年多来，中国与世界的合作不断拓展，人类命运共同体理念得到越来越多人的支持和赞同，这一倡议正在从理念转化为行动。因经济全球化而紧密联系的世界市场不容破坏，需要全世界共同维护。某种程度上，各国之间也因此呈现出一种既竞争、又合作、竞争与合作不时相互转化的共生共荣关系，积极融入全球化进程才能从中受益。树立命运共同体理念有助于人们放弃“你输我赢”的零和博弈思维，开创新的“共赢”时代。

构建金砖国家命运共同体将为实现共赢树立典范。尽管金砖概念在产生之时就遭遇许多争议甚至质疑。但是，10年合作的实践证明，金砖国家已经成为一个重要的合作平台。习近平同志指出，金砖合作是一个创新，超越了政治和军事结盟的老套路，建立了结伴不结盟的新关系；超越了以意识形态划线的老思维，走出了相互尊重、共同进步的新道路；超越了你输我赢、赢者通吃的老观念，实践了互惠互利、合作共赢的新理念。金砖国家是利益和命运共同体。这在当前时代背景和国际格局下，具有异乎寻常的非凡意义，逆全球化暗流涌动使世界发展充满不确定和不稳定性，金砖合作则为人类社会追求美好未来注入强大正能量，为人类贡献“全球治理”的金砖理念、金砖方案和金砖力量，为国际社会提供世界公共产品，推动着国际秩序和全球治理体系朝着公正合理方向发展。

构建金砖国家命运共同体是化强权逻辑为合作发展逻辑的重要实践。全球争霸时期的强权逻辑是弱肉强食的丛林法则、你输我赢的零和游戏，实力至上、赢者通吃的竞争博弈。习近平同志提出，金砖国家是利益和命运共同体，讲的就是金砖国家应该遵循共生共荣、天下一体的理念，而单纯地强调本国优先，以实现本国利益至上的理念已经无法适应当今世界的发展变化。金砖国家都是全球大国或区域性大国。大国要有大国的样子。无论是对内还是对外，政策措施的研究、制定、实施、评估都应放眼天下，考虑到对金砖国家以及世界特别是发展中国家的影响和溢出效应。做负责任的大国，不仅仅要实现自身发展，还要实现以金砖国家为代表的发展中国家的共同发展、实现人类社会共同进步。

构建金砖国家命运共同体是金砖合作 2.0 时代的现实需要。金砖国家经济地位日益提升，已经成为国际社会的重要力量。合作 10 年，五国经济总量增长 179%，贸易总额增长 94%，城镇化人口增长 28%，为世界经济企稳复苏作出突出贡献，

也让五国人民有了实实在在的获得感。但是金砖合作潜力还没有充分释放出来，例如，2016年金砖国家对外投资1970亿美元，只有5.7%发生在五国之间。这说明五国还有广阔合作空间，今后需要创新合作模式。特别是在当前乱变交织的国际形势下，金砖国家面临共同的任务是维护好各自国家稳定，发扬合作共赢的金砖精神，秉持共商、共建、共享理念，继续高举发展大旗，坚定遵循多边主义原则和国际关系基本准则，构建命运共同体，紧紧抓住发展这条主线，不仅造福五国人民，也给世界提供了解决温饱、安全等问题的治本药方。

二、主旨讲话为构建金砖国家命运共同体指明了方向

习近平同志在主旨讲话中从四个方面为我们描绘了美好世界的景象，并系统地阐述了如何实现这样的理想。这就是，努力建设一个远离恐惧、普遍安全的世界；努力建设一个远离贫困、共同繁荣的世界；努力建设一个远离封闭、开放包容的世界；努力建设一个山清水秀、清洁美丽的世界。人类命运共同体就是要每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实，这其中也包括金砖国家及其人民。

构建金砖国家政治与安全共同体。金砖国家是世界和平的维护者、国际安全秩序的建设者，在勇担金砖责任、维护世界和平安宁方面有着广泛共识。在乱变交织的国际形势下，金砖合作是一个创新，超越了政治和军事结盟的老套路，建立了结伴不结盟的新关系；超越了以意识形态划线的老思维，走出了相互尊重、共同进步的新道路；超越了你输我赢、赢者通吃的老观念，实践了互惠互利、合作共赢的新理念。金砖合作机制契合五国客观需要，也顺应了历史大势。经过十年合作建立的政府互信和工作层面的默契，形成了非常珍贵的战略财富。五国秉持多边主义，倡导公平正义，就国际和地区重大问题发出声音、提出方案；积极推动全球经济治理改革，提升新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权。仅2017年，金砖五国就举行了安全事务高级代表会议和外长正式会晤，建立常驻多边机构代表定期磋商机制，召开外交政策磋商、反恐工作组、网络安全工作组、维和事务磋商等会议，目的就是要加强在国际和地区重大问题上的沟通和协调，汇聚金砖合力。金砖国家都主张维护联合国宪章宗旨和原则以及国际关系基本准则，坚定维护多边主义，推动国际关系民主化，反对霸权主义和强权政治。中国倡导的共同、综合、合作、可持续的安全观得到其他四国积极响应，五国在建设性参与地缘政治热点问题解决进程中发挥了应有作用。

构建金砖国家经济和利益共同体。习近平同志在主旨讲话中强调，我们应该坚持你好我好大家好的理念，推进开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，创造人类共同发展的良好条件，共同推动世界各国发展繁荣，共同消除许多国家民众依然面临的贫穷落后，共同为全球的孩子们营造衣食无忧的生活，让发展成果惠及世界各国，让人人享有富足安康。主旨讲话讲出了世界人民的心声，讲出

了金砖国家人民的共同愿望。在过去 10 年中，金砖国家携手同行，成长为世界经济的新亮点。五国发挥互补优势，拉紧利益纽带，建立起领导人引领的全方位、多层次合作架构，涌现出一批契合五国发展战略、符合五国人民利益的合作项目。特别是新开发银行和应急储备安排的建立，为金砖国家基础设施建设和可持续发展提供了融资支持，为完善全球经济治理、构建国际金融安全网作出了有益探索。五国高举发展旗帜，带头落实千年发展目标和可持续发展目标，加强同广大发展中国家对话合作，谋求联合自强。实践证明，金砖合作已经为发展中国家树立了合作发展的典范，在发展领域为发展中国家这个最大的国家群体赢得了话语权，这为构建金砖国家命运共同体乃至发展中国家命运共同体打下了坚实基础。

构建金砖国家人文合作共同体。习近平同志在主旨讲话中强调，应该坚持世界是丰富多彩的、文明是多样的理念，让人类创造的各种文明交相辉映，编织出斑斓绚丽的图画，共同消除现实生活中的文化壁垒，消除文化壁垒、抵制观念纠缠、打破精神隔阂，让各种文明和谐共存，让人人享有文化滋养。中国在参加首次金砖国家领导人会晤时就明确建议将推进人文交流作为当时金砖四国下一步合作的重要议题。10 年来，金砖国家人文交流的领域逐步扩大，从最初的科教合作发展到文体交流；内容不断增多，从青年互动到社会对话；特色活动持续涌现，形成了诸如金砖国家大学联盟、金砖国家电影节、金砖国家旅游大会等系列合作项目。无论是深化金砖自身合作，还是构建广泛的伙伴关系，这些人文交流都实实在在地促进了金砖国家人民的相互了解、理解和友谊，为金砖国家合作构筑了稳定的民意基石。随着人文交流纽带作用不断增强，把五国各界人士汇聚到金砖合作事业中来，打造更多像文化节、电影节、运动会这样接地气、惠民生的活动，必将使五国人民的交往和情谊汇成滔滔江河，为金砖合作注入绵绵不绝的动力。

构建金砖国家绿色发展共同体。建设山清水秀、清洁美丽的世界，既是世界人民的共同愿望，也是金砖国家合作的努力方向。为共同应对区域乃至全球生态环境面临的挑战，金砖国家纷纷走上绿色发展之路，以绿色发展新理念推进生态保护和城市建设，力求经济发展、社会发展与环境保护的“多赢”。遵循绿色发展理念，实施双多边环保合作项目，确保共同生态环境安全，越来越成为金砖国家自身以及合作发展的共识。截至 2017 年 9 月，金砖国家新开发银行已经开展了 11 个绿色项目，承诺的贷款总额达到 30 亿美元。新开发银行 30 亿贷款的 11 个项目中，中国至少有三个。此外，中南、中俄、中巴、中印之间都开展了形式多样的环保合作，让五国民众享受到了绿色合作发展的成果。在第二个“金色十年”里，金砖国家将进一步加强国家间的环境合作，增加交流对话，对接需求，分享应对全球环境问题的最佳实践，着力推进城市可持续发展，推动开展务实合作，实现互利共赢，不断提升金砖国家在国际环境可持续发展领域的话语权和影

响力。

三、建设金砖国家命运共同体的着力点

作为一个发展中新兴经济体的合作平台，金砖国家合作机制代表了南南合作、联合自强的精神，而这正是建设公正合理的国际新秩序、构建人类命运共同体的重要保证。习近平同志在高层对话会上的主旨讲话精神，更是进一步为构建金砖国家命运共同体启示了发力点。

一是推动金砖国家积极参与“一带一路”建设，拉紧共同命运的纽带。习近平同志指出，我提出“一带一路”倡议，就是要实践人类命运共同体理念。4年来，“一带一路”倡议为实践人类命运共同体理念和沿线各国实现共同发展，提供了巨大合作平台。在推进“一带一路”建设的过程中，沿线国家只要坚持共商、共建、共享的原则，只要有利于沿线相关国家经济发展和互利共赢，不断地与现有多边、区域和双边合作机制相互融合、共同发展，而不是相互排斥、零和竞争，就一定能够实现互利共赢。而金砖国家合作机制经过10年发展，以贸易投资大市场、货币金融大流通、基础设施大联通、人文大交流为目标推进各领域务实合作，目前已经涵盖经贸、财金、科教、文卫等数十个领域，对合作共赢的新型国际关系作出生动诠释。金砖国家合作机制与“一带一路”建设对接，有助于进一步发挥新兴经济体在新型全球化中的引领作用，有助于带动广大发展中国家积极参与全球化，维护和发展开放型世界经济，与国际社会一道共同创造有利于开放发展的环境，共同解决好发展失衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题，推动建设开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。

二是发挥政党在推动构建金砖国家命运共同体中的作用。政党是当今世界大多数国家的政策源头和决策核心，在国家内政外交中发挥着重要作用，在金砖合作中也扮演着重要角色。政党既是政策的制定者，也是政策实施的推动者。在2017年中联部举办的“金砖国家政党、智库和民间社会组织论坛”上，金砖国家政党首次实现了政治对话，从战略角度进行了理念沟通，为金砖合作的顶层设计把脉。未来在金砖国家合作中，进一步发挥政党对话作用至关重要。通过政党渠道，利用各种场合和平台，对内争取社会各界支持，从政治角度凝聚共识；对外倾听其他新兴国家和发展中国家的声音，持续向世界发出响亮的“政党声音”，向国际社会展示金砖国家开放包容、合作共赢的坚定决心和光明前景，引领五国人民更多地从人类命运共同体的高度谋划和推动金砖国家合作的未来，使金砖合作赢得更广泛的国际支持。

三是用好智库在构建金砖国家命运共同体中的思想先行价值。智库是咨政建言和人文交流的重要力量，金砖合作机制走出的每一步都闪烁着智库的思想光芒。自2013年南非德班金砖国家领导人会晤决定成立金砖国家智库理事会以来，智库合作在金砖国家合作中扮演着越来越重要的角色，在促进政策沟通、推动思

想创新、有效引导舆论、加深彼此友谊等方面发挥着越来越重要的作用。10 年来，金砖国家合作重大理念和政策的形成过程表明，对于金砖合作问题的思想性观点和主张，常常首先出自学术界，正是学术界长期的积累和思考，丰富了政策部门对于金砖合作的认识，拓宽了政策视野。作为思想工场和政策智囊，智库关于金砖合作问题的意见建议，常常引起政府乃至五国最高决策者的高度重视。2017 年，金砖国家智库合作中方理事会正式成立，进一步推动了中国智库交流和研究的系统化，为发出中国智慧的声音、有效引导国际舆论和增强国际社会对金砖国家发展与合作的信心发挥了重要作用。智库对金砖问题的深入研究必将继续对中国未来实践大国外交、引领构建新型全球治理体系，产生重要的参考价值。为此，有必要进一步发挥智库在构建金砖国家命运共同体中的积极作用，特别是继续发挥好金砖国家智库合作中方理事会的作用，引领中国智库把金砖国家合作问题的研究放到更广泛、更宽阔的视野中去探索，引导国内外智库在金砖合作与新型全球化的关系、金砖合作与全球治理的关系、金砖合作与南南合作、金砖合作与“一带一路”建设等方面发挥思想先行的作用，为构建金砖国家命运共同体贡献思想力量，推动改革形成，促进行动落地。

（作者系新兴经济体论坛秘书长、首席专家，广东省新兴经济体研究会会长兼广东一带一路研究院院长，广东工业大学金砖国家研究中心主任、教授）

信息来源：广东省新兴经济体研究会

联 系 人：蔡春林

联系电话：13928821278

报送：李 希书记、马兴瑞省长、李玉妹主任、王 荣主席、陈云贤副省长、徐少华副主任、黄 武副主席

主送：中共中央对外联络部、金砖国家智库合作中方理事会、中国新兴经济体研究会、中国社会科学院信息情报研究院、中国社会科学院世界经济与政治研究所、中共广东省委宣传部、广东省社会科学界联合会

抄送：省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅

发：中大、华工、暨大、华师、华农、广外、广财、广金、省社科院、省国际经贸发展中心、广东国际战略研究院

内部发：相关处室，广工主要领导及相关处室、院系（部、中心）

编审：钟锦霞

复审：蔡春林