

新兴经济体论坛

智库专报

(2018) 第 3 期 (总第 76 期)

2018 年 3 月 5 日

广东省新兴经济体研究会 朱基林 

推动参与“一带一路”建设构建人类命运共同体

蔡春林

(广东工业大学金砖国家研究中心)

2013 年两会以后，习近平主席在国际上相继提出构建“人类命运共同体”和“一带一路”倡议，指出“一带一路”倡议就是要实践人类命运共同体的理念。5 年以来，中国同世界各国的友好合作不断拓展，人类命运共同体理念得到越来越多人的支持和赞同，理念正在转化为行动。共建“一带一路”已成为世界各国之间实现共同发展的巨大合作平台。目前世界经济正处于新一轮发展的战略机遇期，中国可以发挥自身影响力，创新合作机制，推动世界参与“一带一路”建设共同构建人类命运共同体。

一、“一带一路”为世界提供全新的发展理念

2000 多年前，中国使者出使西域，开启亚欧大陆繁盛新景；500 多年前，欧洲航海家联通大洋，引发西方世界近代崛起。如今的“一带一路”倡议形成商品大流动、资本大交易、信息大流通、人员大走动、文化大交流的大格局，致力于为构建人类命运共同体打造所需的纽带，实现公路、铁路、海路 and 网络的“硬件连接”以及心灵文化的“软件融合”，为世界提供全新发展理念、公共产品，带

来繁荣与安宁。

1. “一带一路”引导世界更新和升级贸易投资利益分配的理念认知

金融危机冲击导致全球经济持续十年放缓，部分经济体的贸易理念认知产生偏差，国际贸易规则体系面临严峻挑战，迫切需要进行矫正和修复。在此过程中，“一带一路”可以担负起引领新一轮经济全球化进程的重任，为经济全球化注入新的动能，引领全球贸易规则朝着实质公平和更加包容的方向发展。

“一带一路”倡议就经济全球化的本质、方向，自由贸易、公平贸易、贸易保护主义等核心议题，在学术理念和政策宣介中做诠释工作，推动“一带一路”沿线国家贸易理念认知升级，正确看待全球贸易业态及利益格局新变化。激活全球贸易增长动能，避免经济全球化进程停滞，以产业和技术国际合作推动包容性贸易和投资能力建设。

2. “一带一路”让世界在理念上认同中国推动新一轮均衡、普惠、包容、可持续全球化的决心和诚意

“一带一路”正是中国倡导重启的新一轮全球化的载体，将一个均衡、包容和可持续发展的全球化展现给世界。新一轮全球化的主要推动力将是技术、知识、资本、制度和规则，中国将在引领新一轮经济全球化过程中推动全球平衡发展、联通发展和包容发展方面发挥重要作用。2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛是新一轮经济全球化的起点，向世界传递中国关于经济全球化的新理念，积极主张各国共建共享新一轮全球化发展利益，通过创新驱动发展，推进各国经济全方位的良性互动，减少全球发展不平等、不平衡现象，使各国人民公平享有世界经济增长带来的利益，推动各国尽快落实联合国2030年可持续发展议程，获得全球道义制高点。让全球深刻认识到可持续发展问题依然十分严重，需要“一带一路”这个载体，与世界各国协同推动形成合力，共同打造人类可持续发展的光明前景。

3. 倡导“发展是硬道理”也是解决全球问题根本出路的理念

“一带一路”以发展为导向，将国际社会引入到关注发展、共谋发展的轨道，让世界树立“发展是硬道理也是解决全球问题的根本出路”的理念。目前，全球有7亿人生活在极端贫困、疾病甚至战争死亡威胁之中，2017年全球饥饿人口数量超过8亿人，仅仅从人道主义出发，也需要借助中国大国影响力，借助“一带一路”，将全球大国引入关注“发展”的轨道上来，促使各区域具有地缘战略影响力的国家能够集中资源推动当地发展，而不是将注意力和资源投入到“竞争”“仇恨”“战争”之中，为全球普通民众带来实实在在的福祉，不愧于对人类命运共同体的理念认知。

二、“一带一路”开创全球经济“嵌入式”治理新模式

“一带一路”提出和推进4年多来，倡议、规划、行动愿景、具体项目已经

落地，实现了从理念转化为行动、从愿景转变为现实，编织起以亚欧大陆为中心，辐射全球各大陆、连接世界各大洋的互利合作网络，构建起“一带一路”沿线国家发展战略对接、各自优势互补、彼此互联互通、包容开放发展的国际合作平台，受到越来越多国家的欢迎，参与国家的热情也越来越高涨。

2014年至2017年，中国同“一带一路”沿线国家贸易总额超过4.2万亿美元。中国对“一带一路”沿线国家投资累计超过550亿美元，2017年新增投资企业超过3000家。中国已与“一带一路”沿线58个国家签署贸易投资协定，单一窗口综合简化率达59%。中欧班列累计开行超7000列，成亚欧大陆物流陆路运输骨干通道。亚投行成员增加到84个，其中一半为沿线国家，现已批准20多个投资项目，总额超37亿美元；丝路基金已经签约17个项目，承诺投资70亿美元，涉及项目涉及投资总额800亿美元。同时，为沿线20多个国家提供各种保险服务。已与53沿线国家签署建立734对友好城市关系，各种文化交流频繁。截止2017年7月，与沿线24个国家签署公民免签或者落地签协议，极大地便利旅游等服务贸易。

“一带一路”倡议正在携手推动世界整合并激活生产要素，发挥国际产业和科学技术优势互补，在更大范围、更高水平、更深层次的大开放、大交流、大融合、大发展，开创全球经济“嵌入式”治理新模式。

1. 从微观上整合并激活生产要素，降低交易成本

“一带一路”倡议激活并整合了全球生产要素，确保所需资源尤其是能源供给、基础设施、贸易投资便利化得到充分保障。通过基础设施建设将世界联通起来，大大节约了人员、货物、服务、技术的流动和运输成本，使得参与贸易和投资的沿线国家都能够享受到基础设施尤其是交通便利带来的优势和好处。不仅仅是“一带一路”沿线国家贸易和投资受益，即便是那些与这些国家有经贸联系的国家也能够享受到运输成本节约带来的经济利益。“一带一路”倡议的外溢效应将全球分割的市场逐步联合成统一大市场，实现世界经济贸易金融领域的天下大同。

2. 从中观上发挥国际产业和科学技术优势互补，实现融合互补发展

在传统国际贸易领域，海洋运输的成本低，在国际贸易中占据主导地位。但是，随着世界经济深入发展和国际产业结构的变化，商品货物的轻型化、定制化、标准化、包裹化趋势明显，而且单个货物的价值提升，运输成本考量因素下降。未来陆路运输会越来越多，与海上港口、航空等运输方式联动发展。“一带一路”倡议强调基础设施联通，恰恰契合了这一国际贸易发展新趋势，并以基础设施建设来拉动贸易和投资，进一步扩大内需，刺激经济增长，从而实现了全球范围内产业优势互补，相互促进，融合发展。众所周知，基础设施超前发展是中国经济发展成功经验之一。将地球上需要联通、可以联通的基础设施联通起来，推动国内外产业优势互补，实现了世界范围的融合互补发展。

3. 从宏观上将世界经济步入发展与治理新模式。金融危机发生距今已经十年了，世界经济复苏进程依然充满不确定性，迫切需要经济增长动能，稳定复苏和发展势头。“一带一路”以大规模基础设施投资为突破口，为相关产业和商品带来了庞大的需求，稳定了增长预期，增强了政策信誉。在不改变现有的国际经济治理架构和利益格局前提下，采取将“一带一路”倡议“嵌入”到现有的多边经济机构里，利用现有国际治理机制的优势顺势推动倡议落地。

(1) **“一带一路”助推世界经济步入复苏轨道。**“一带一路”计划整体投资额约为4万亿美元，是当年马歇尔计划资金规模的31倍。巨额投资直接拉动了“一带一路”沿线国家经济增长，形成良性互动效应，能够给国际投资者带来经济前景向好的长远预期，有利于增加投资信心，带动其他领域的投资和交易。一旦预期稳定，投资主体承担风险的能力增加，商业信誉提升，资本投资的动力增加，融资能力提升，融资规模随之扩大，进一步刺激经济复苏，从而把世界经济带入稳步复苏轨道。

(2) **将全球关注焦点引向发展问题。**“一带一路”倡议在具体推进过程中非常开放和透明，彰显了中国的自信和实力，不计较一时一地的得失，不在乎短期的利益纠葛，而是着眼长远和全球大局。只要全球基础设施联通，制度、政策、人心方面融合，就能够创造出一个良好的全球贸易和投资环境，对全人类都是有益的。“一带一路”引导全球将目光转向发展，在经济发展中赢得和平，在和平中获得发展。

(3) **开创全球经济“嵌入式”治理新模式。**“一带一路”倡议的落实，目前尚没有常态化国际协调机制来推动倡议执行，而是采取“嵌入式”治理模式推动倡议在全球范围内执行，即在不改变现有的国际经济治理架构和利益格局前提下，采取将倡议“嵌入”到现有的多边经济机构里，利用现有国际治理机制的优势顺势推动“一带一路”倡议落地。世界银行、亚洲开发银行、联合国贸易与发展会议、世界贸易组织等机构将从“一带一路”倡议中获得实质性的功能增强和影响力提升。

三、“一带一路”是构建人类命运共同体的平台

“一带一路”沿线国家的经济发展模式和资源存在互补性。例如，俄罗斯是能源大国，也是天然气主要出口国，中国和印度是能源需求大国，各国各有所需、各有优势。另外，沿线国家的产业结构也不尽相同，也处于不同的发展阶段。这些因素是沿线国家贸易的比重近几年呈现逐年提升态势的主要原因，而现有双边、多边合作机制是实实在在地推动贸易和投资的更加便利。“一带一路”已逐渐成为构建人类命运共同体的平台。

1. “一带一路”建设是区域发展对接的重要战略平台

“一带一路”建设正如任何一项国际行动一样，受经济利益和地缘政治的影

响，围绕“一带一路”建设的政治、经济和外交博弈非常激烈，已经成为战略争夺的热点问题。“丝绸之路经济带”涉及中国、俄罗斯、印度等亚欧新兴经济体大国，“21世纪海上丝绸之路”自然延伸至巴西、南非等拉美及非洲大陆。四年多来的实践证明，中国与俄罗斯、巴西、南非等国政策沟通协调适宜，措施得当，“一带一路”已经成为进一步巩固各自区域合作机制和团结沿线国家的重要战略新平台。未来应继续积极支持“共商、共建、共享”合作发展理念，积极推进“一带一路”倡议跨区域对接欧亚经济联盟倡议、南亚区域合作联盟、非洲联盟、南锥共同体、孟加拉湾多部门经济技术合作计划、跨印度洋海上航路和文化景观计划等，支持成员各方经济发展战略有机结合、相互补充和增进，更好地融入世界经济体系，实现“一带一路”沿线国家共商、共建、共享、共赢发展。

2. “一带一路”为沿线国家贸易投资提供资金、价格发现和风险管理平台

据海关统计，2017年中国对“一带一路”沿线国家进出口7.37万亿元人民币，同比增长17.8%，高于中国整体外贸增速3.6个百分点，占中国外贸总值的26.5%，其中出口4.3万亿元人民币，增长12.1%，进口3.07万亿元人民币，增长26.8%。据测算，未来十年中国与“一带一路”沿线国家的年均贸易增长率将保持在两位数以上，其中蕴含着巨量的贸易融资需求，从而为参与“一带一路”金融合作提供良好机会。结合“一带一路”沿线国家资源特征，积极运用创投基金、产业基金、保险资金等推动资产证券化，充分利用直接融资渠道为“一带一路”建设服务。按照市场驱动、风险防范以及保护投资者权益的原则，依托区域特色优势产业，构建以能源、矿产、农产品为主的期货交易所，并因地制宜地设置商品期货交割仓库，健全生产要素的价格形成机制，为沿线国家提供跨境贸易价格发现和风险管理平台。

3. “一带一路”建设促进减少经济发展不平等、不平衡现象

“一带一路”倡导的是中国企业走出去，到沿路地区投资，为当地居民创造更多就业机会、提高居民收入水平，而不只是中国的一个市场。通过政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大重点领域合作，打造国际合作新平台，增添共同发展新动力。通过人文交流增强彼此之间的理解、包容、融合，消除各民族、宗教间的隔阂和误解，促进沿线国家安全稳定与经济繁荣。

目前约有4万家中国企业在海外，投资存量约2万亿美元，今后还在不断增长。多数企业投资领域为基础设施、制造业、贸易等，通过改善当地基建，集聚人口，引进先进技术，解决就业，增加当地财政税收，获得双赢结果。“一带一路”倡议传递的是中国关于新型全球化的新思想，减少经济发展不平等、不平衡现象，使沿线国家人民公平享有经济增长带来的利益。

4. “一带一路”的战略定位为沿线国家发展提供实实在在或潜在的利益

“一带一路”沿线国家的政策沟通是前提和重要保障，设施联通是优先合作

领域，资金融通是重要支撑，经贸合作是重点内容，民心相通是社会根基，通过这五大重点领域的合作进一步打通从太平洋到波罗的海的运输大通道，逐步形成连接东亚、西亚、南亚的交通运输网络。这样的战略定位将会为沿线国家发展提供实实在在或潜在的利益。而不像有国际学者所担心的经济强势的中国通过这“一带一路”向沿路地区倾销过剩产能，并从该地区买走油气等资源，错误地认为“一带一路”具有掠夺性。也不像某些国际学者勾勒中国借用主权债务强迫他国臣服的“帝国主义形象”，认为“一带一路”本质上是一个旨在实现神话般中国帝国主义的野心计划。

“一带一路”沿线国家加快基础设施建设、破解产能过剩问题、促进国内区域改革进程，实现相互之间的政经互动和战略合作。通过推动“一带一路”建设，沿线国家可以从中国的发展中得到好处，搭上中国发展的便车而获得较快发展。与此同时，“一带一路”沿线国家所处发展阶段不尽相同，市场需求很大，须借助中国资本和产能优势进行合作推进本国结构调整与经济发展。“一带一路”倡议将为中国与沿线国家实现产能合作与产业结构调整、促进投资提供广阔平台。

四、进一步推动参与“一带一路”建设构建命运共同体的建议

“一带一路”倡议是实践人类命运共同体理念和有关各国实现共同发展的巨大合作平台。在建设过程中采取创新、开放、绿色、协调的发展思维，采取共商、共建、共享的灵活建设思路，只要有利于沿线相关国家经济发展的措施均可以协商确定，与现有多边、区域和双边合作机制相互融合，共同发展，不相互排斥，不是竞争关系，而是相互促进，相辅相成、相得益彰的关系，可以与现有的组织或者合作机制，将“一带一路”作为一个重要的议题进行探讨，共同提出建设方案。

1. 在经济上坚持互利共赢原则，实现共同发展

当今世界是个互利共赢的时代，一定要抛弃零和竞争博弈的传统思维，虽然“一带一路”是一个多边角逐、大国竞争的领域，但是要以共赢性思维解决分歧，更多的是从经济、金融、贸易、投资层面解决问题，以实际行动开发一些大的基础设施建设项目，使沿线相关国家或地区看到实实在在的利益，搁置政治、外交、军事、安全甚至领土争端，配备必要的人力、物力和政策资源为“一带一路”项目实施提供便利，这是一个外溢效应非常大的举措。

(1) 发挥企业在“一带一路”建设中的主导作用

“一带一路”建设为全球企业带来新的发展机遇，可以提升企业品牌形象和影响力。沿线各国应鼓励企业配备优质资源和力量对相关问题开展研究和筹划，鼓励企业全面参与一带一路建设，并且要明确政策支持意图，拿出切实可行的鼓励政策，为企业参与提供了有利的政策环境。沿途各国通过共同努力将其打造成企业新一轮发展的战略机遇期，让企业认识到参与“一带一路”建设是企业品牌

形象推广的重要时间节点和对外展示窗口，是履行企业社会责任、提升企业影响力的重要战略举措。

发挥企业在“一带一路”建设中的主导作用，推进“一带一路”沿线上产业合作园区、产能合作区的建设，扩大相互投资规模，实现共享发展。完善“一带一路”沿线服务贸易合作框架，建立“一带一路”沿线国家电子商务联盟，以网络、数字手段缩短“一带一路”沿线国家的物理距离，实现数字经济、电子商务一体化发展，造福更多的世界人民。

(2) 推动建立综合协调机制，提高贸易投资便利化

建立综合协调机制，需要“一带一路”沿线各国积极响应并达成共识，共同推动建立该机制，然后搭建具体的实施框架。在总体协调制度下，短期内重点解决边境管理制度和海岛之争问题，个别国家政局不稳、投资贸易法律体系不够健全、腐败和动荡都影响货物通行，影响贸易和投资效率。可采取“全流程一体化”通关制度，借鉴欧盟的申根签证制度，只要是沿线经济体实行统一的货物和旅游统一报关签证制度，只要是一带一路沿线经济体，在此线路上经过的货物，均可以采取“一次通关，全程放行”的方式，大大提高贸易、投资及旅游便利化。

2. 在政治与安全上建立伙伴关系，保持战略互信和定力，实现区域战略对接

“一带一路”沿线国家应相互理解认可彼此的区域发展战略，形成合力，共同推进。现实中“一带一路”计划与沿线国家推动的区域发展计划具有高度的互补和相互促进性，经贸合作不应该过多地掺杂主权争议的事项。领土和主权争端可以通过其他途径进行协商解决，不应因为非经济领域的争议而影响互联互通的经贸合作。当务之急是在政治与安全上建立伙伴关系，保持战略互信和定力，以“先易后难”的迂回策略塑造“一带一路”的中国甲方角色，以中国人向国际社会提供优质公共产品的自信，促进“一带一路”沿线国家区域战略对接，实现共赢发展。

3. 在文化上秉持开放包容、多元互鉴的理念，丰富人文交流合作机制，培育友好社会氛围

推动“一带一路”沿线国家商界、学界、媒体、智库、文艺团体等各行各业，开展全方位友好交往和人文大交流。更多的举办“一带一路”文化节、博览会、电影节、运动会、学术论坛、传统医药高级别会议等活动，继续增进“一带一路”沿线各国人民相互了解，夯实民意基础。

创造更多政策便利条件，推动人文合作走深走实，为参与“一带一路”建设持续提供强劲动力。“一带一路”民心相通是一种全方位的、整体性的人文交流，囊括所有多边、双边层面上的人文交流。促进经济、教育、人文、传媒、科技、体育、军事等多个领域公共外交的重要作用，并最大限度发挥非政府组织、私人企业和其他一些民间力量在人文交流中的作用。

4. 在环境上秉持绿色发展理念，建设山清水秀、清洁美丽的“一带一路”

在“一带一路”建设中始终遵循绿色发展理念，实施双多边环保合作项目，确保共同生态环境安全。企业投资“一带一路”沿线坚持人与自然共生共存的理念，像对待生命一样对待生态环境，对自然心存敬畏，尊重自然、顺应自然、保护自然，共同保护不可替代的地球家园。“一带一路”建设中不是留下累累伤痕的生态环境的，而是共同营造和谐宜居的人类家园。建设山清水秀、清洁美丽的“一带一路”既是所有参与者的时代要求也是历史担当。

5. 发挥亚投行、金砖银行和丝路基金的作用解决“一带一路”建设资金问题

更好发挥亚投行和丝路基金的作用，与金砖国家新开发银行等国际金融机构一道解决“一带一路”建设资金问题，以“一带一路”建设促进金融合作，以金融合作促进对外贸易和投资便利化。根据亚洲开发银行（ADB）估计，亚洲各国基础设施投资至少需要 8 兆美元，“一带一路”涵盖 65 个国家，占全球人口的 62.5%，占全球 GDP 的 28.5%，其基础设施建设所需要的资金非常庞大，亚投行和丝路基金的潜力有待进一步发挥。

6. 继续做好“一带一路”与人类命运共同体愿景的国际解释引导工作

党的十八大之后习近平主席相继提出的人类命运共同体与“一带一路”愿景，国际上一些学者和媒体对此发表了评论，表现出了一些猜测和疑问，作为倡议者的中国需要进一步从理论内涵、政策逻辑、战略着力点、推进方式等方面在舆论宣传层面做好解释引导工作，以解国际舆论的猜测和疑问。

人类命运共同体是中国传统天下思维的现代升华，有别于传统竞争博弈的国际关系理论，不再是弱肉强食，实力至上，而是共生共荣的天下一体的生态系统关系理念。单纯地强调本国优先，以实现本国利益至上的传统理论已经无法适应当今世界的发展变化，必须倡导“大道之行，天下为公”的理念，为全人类福祉负责，这是中国责无旁贷的历史使命和时代担当。

中国是全球大国，具有系统重要性，无论是对内、对外，所有政策措施的研究、制定、实施与评估都要放眼天下，考虑到对全球的影响和溢出效应，要做负责人的大国，不仅仅是自己的发展，要实现人类共同发展。中国政府部门、研究咨询机构和其他政策支持系统都将按照这一逻辑制定执行政策。内化于心、外化于行，让每一位政策制定者、执行者、受影响者都深刻了解其中的重要逻辑。

在“一带一路”具体合作的“互联互通”上，要花大力气推进基建的“硬联通”、政策的“软联通”、民心的“巧联通”、资金的“活联通”以及贸易的“富联通”，积极推进构建人类命运共同体中谋划为全球人类命运福祉，与全球人类一道共同实现经济繁荣、社会稳定、和平发展，充分尊重“一带一路”沿线各方自主意识，不强求，以合作、和平、发展为导向，互利共赢，共商共建共享，以

实实在在的标志性工程和项目，以“经典案例”的攻坚精神推进“一带一路”重点工程，以“百年工程”的持久耐力推进“一带一路”未来建设，“精耕细作”取信与世界人民。

（作者系新兴经济体论坛秘书长、首席专家，广东省新兴经济体研究会会长兼广东一带一路研究院院长，广东工业大学金砖国家研究中心主任、教授）

信息来源：广东省新兴经济体研究会

联系人：蔡春林

联系电话：13928821278

报送：李希书记、马兴瑞省长、李玉妹主任、王荣主席、陈云贤副省长、徐少华副主任、黄武副主席

主送：中共中央对外联络部、金砖国家智库合作中方理事会、中国新兴经济体研究会、中国社会科学院信息情报研究院、中国社会科学院世界经济与政治研究所、中共广东省委宣传部、广东省社会科学界联合会

抄送：省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅

发：中大、华工、暨大、华师、华农、广外、广财、广金、省社科院、省国际经贸发展中心、广东国际战略研究院

内部发：相关处室，广工主要领导及相关处室、院系（部、中心）

编审：钟锦霞

复审：蔡春林