

新兴经济体论坛

智库专报

(2018) 第 4 期 (总第 77 期)

2018 年 3 月 15 日

广东省新兴经济体研究会 朱桂林

粤港澳大湾区绿色发展设想

蔡春林

(教授, 博士, 博士生导师, 广东工业大学金砖国家研究中心)

3月7日, 国家主席、中央军委主席习近平在参加十三届全国人大一次会议广东代表团的审议时强调, 要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇, 携手港澳加快推进相关工作, 打造国际一流湾区和世界级城市群。粤港澳大湾区顶层发展规划呼之欲出, 蓝图和目标渐进清晰, 世界一流湾区的愿景即将呈现在人们眼前, 如何发挥湾区稀缺自然景观资源, 或江湾、或海湾的优势, 建设具有唯美水景、工作品位度、居住舒适感、生活便利性, 既亲近自然, 又比邻繁华都市圈, 使湾区成为全球知名企业和高端人才追求极致工作和生活的理想所在。如何打造国际一流湾区和世界级城市群是摆在我们面前的重大课题, 我们应该从湾区规模、区域环境、战略定位等因素, 谋划粤港澳大湾区对标美国和日本先进大湾区的绿色产业发展, 从理念上、制度上、体制上、产业上解决环境问题、杜绝污染, 打造绿色增长极, 落实国家区域协调发展战略, 以更高层次的开放型经济培育贸易新业态新模式, 更深地融入“一带一路”建设, 推进创新能力开放合作, 使广东协同港澳地区在新一轮的全球开放中起引领作用。

一、国际大湾区开发与环境保护的基本理念

目前国际大湾区开发与环境保护的基本理念是在空间布局上陆海统筹，在产业发展上以临港工业、高新技术产业、污染零排放型产业群建设为主，使其与区域生态环境相协调，宜居宜业，生态优先，适度开发，合理布局，源头治理，能源清洁，工业环保。

1. 宜居宜业，国际知名。地球表面和人体成分的 70%，都是水，水是财富聚集之地，有水的地方就有财富，人们对美好工作和生活的追求也必将与水相关。湾区经济作为重要的滨海经济形态，是当今国际经济版图的突出亮点，是世界一流滨海城市的显著标志。拥有湾区资源禀赋的地区，都在积极打造宜居宜业，国际知名的绿色经济增长极。

2. 生态优先，适度开发。如果以经济效益为导向，则存在过度开发倾向，湾区建设应遵循生态优先的原则，按照循环经济思路 and 标准，保护生态环境。

3. 合理布局，源头治理。在“湾底”部分以高新技术、污染零排放型产业群建设为主。“湾边”附近的周围区域以生态涵养、资源和环境保护为主。特别注重保护周边农田、林地、水域和湿地等湾区生态环境的支柱。致力于科学调整工业布局，使其与区域生态环境相协调，加强湾区湿地和其上游地区的森林公园、自然保护区的建设，开展沿岸的山地植被改造，加强沿海滩涂资源、生物资源的保护和利用。

4. 能源清洁，工业环保。大型重工业项目对生态环境的影响是不可避免的，但可以通过采取先进的清洁生产技术和有力的环保措施，将环境污染减至国家标准允许的最低限度。通过国际清洁能源和环保产业合作，提升湾区绿色经济比重，引领世界知名湾区发展方向。

二、国际先进湾区开发环保经验及教训

美国湾区在建设初期就通过制定改善水质和转移重污染企业法规、鼓励高新技术企业发展条例和减少碳排放备忘录等等，共同推进湾区可持续社区发展，不仅整治了污染，也创造了良好的自然、生态和文化。而日本的湾区建设起初陆海统筹意识不强，海洋开发活动多集中于近岸海域，水质恶化，生态环境恶化，海洋生态灾害频发，后经过治理得以改善，但是代价很大。

1. 美国湾区开发环保先行，尊重自然。美国有洛杉矶比弗利山庄、纽约长岛两大湾区，开发过程中特别注重顺应自然，保护生态。开发之初就将湾区定位为绿色环保城市，调动社会力量开发与利用清洁可再生能源，新建筑设计 with 老社区改造注重节能与环保，扩大绿色产业规模和盈利能力，实现绿色投资及产业的商业可持续。与此同时，鼓励政府和企业发展城市公交与低排放的交通工具，推广居民生活垃圾分类回收利用，原生态地保留与扩大城市绿地和菜园等，为居民的绿色生活方式提供更多的选择，提升普通民众绿色环保意识，逐步实现可持续发展。

2. 东京湾区先污染后治理，代价很大。东京湾区开发建设在环境保护方面走过弯路，开发初期环境严重恶化，在上世纪 40 年代开发初期，建设了很多资源型工业，填海造地，发展临海型工业园区，工业、人口密度高度集中在湾区，用地紧张、水资源不足、陆地下沉、交通拥堵、自然灾害频发，在实现经济高速增长的同时，出现了日益严重的空气污染、水污染、近海污染等环境问题。上世纪 90 年代以来，青潮频发，给近海养殖业带来灾难性后果。东京湾地区的城市化开发、经济优先的发展战略导致环境恶化的现象并没有使该区域居民更多地感受到经济繁荣带来的喜悦，民众要求改善东京湾生态环境的呼声越来越高。2000 年以来，日本开始注重东京湾区环境治理问题，推行零垃圾运动，要求企业和居民尽量减少产生垃圾，湾区环境问题得以改善。

三、对粤港澳大湾区绿色产业建设的设想

与国际先进湾区相比，粤港澳大湾区的生态环境质量是其发展的一个突出短板。作为“一带一路”的战略支点、珠三角制造业的核心区域、自由贸易港建设的重点港口群，粤港澳大湾区发展过程中迫切需要倡导绿色行为规范、培育绿色产业体系、布局节能环保项目、以推广普及清洁能源、开展湾区清洁美丽计划为重点的保护生态环境的产业措施。

1. 激活湾区发展潜力。国际上比较有名的湾区开发程度已经很高，与城市间的融合度也较强。而尚未充分开发的粤港澳大湾区很多地方仍是绿色一片，特别是珠西肇庆有着广阔的发展空间。在惠州和肇庆，空间和生态都成为其主打的王牌之一。其中，惠州定位为“绿色化现代山水城市”，既是生态担当，又以港深腹地优势，极有可能成为“城市未来”。而肇庆则提出了发展空间广阔、成本优势明显等特点。珠三角 9 个城市中，肇庆是土地面积最大的市，但当前的土地开发强度只有 6.2%，仅为珠三角平均水平的 1/3，是大湾区内土地开展强度最小的城市。这些区域开发程度低，恰恰说明开发潜力巨大，“生活梦想，始于海成于湾”，在具体开发过程中，应该遵循生态自然、集约复合、开合有度和动感活力的湾区开发思路，激活湾区绿色经济发展潜力。通过大湾区的协同发展，香港和澳门能够突破地域的限制，发挥港澳绿色产业优势，解决发展的单一化问题；而广东及内地其他的企业缺乏绿色产业发展经验，需借助港澳之力，实现共同发展。

2. 倡导绿色行为规范。借鉴国际知名湾区经验，将粤港澳湾区定位为绿色经济带，加快构建绿色行为规范体系。香港和澳门这方面做得比较好，现在需要需要制定统一的绿色行为规范，从基础做起，在理念认知、行为习惯、制度保障等方面逐步规范，关键在于执行，内化于心、外化于行、固化于制，包括常见的诸如垃圾分类、废品回收、环境清洁绿化等都要从普通的居民和企业着手，点滴积累，久久为功，形成绿色工作、绿色生活习惯，建成绿色湾区。

3. 培育绿色产业体系。应用先进的湾区开发设计理念，以产城一体化的规划

思路，以高端化、智能化、绿色化和服务化为导向，加快构建以低消耗、低排放、低污染为特征的现代产业体系，主打旅游会展、医疗保健、教育培训、外企驻地、近岸金融、电商基地、新兴科技、绿色与智慧产业等产业，大力发展清洁能源和可再生能源、绿色建筑、绿色交通和绿色消费等，逐步形成开放的经济结构和高效的资源配置能力，发挥引领创新、聚集辐射的核心功能，打造生态、开放、宜居、国际化的一流湾区绿色产业体系。

4. 布局节能环保项目。早在 2016 年国务院发布的《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》，将包括大湾区城市群在内的泛珠三角区域战略定位为生态文明建设先行先试区，将通过加强流域水环境、区域大气污染综合治理，强化区域生态保护和修复等方式，协同推进生态文明建设。建议湾区的沿海岸线布置沙滩和公园，设置环岛绿道，营造观水、亲水、戏水多种方式的海滨休憩体验。建议建筑立面运用立体绿化，提高建筑能源效率。建议污水处理采用生态湿地的形式，污水通过提升，在经过两级湿地植物过滤后，汇聚岛环绕水体，再经沉淀、水生植物处理后达到中水标准。建议通过“溢流坝”的拦截和人工湿地的打造，将淡水资源保留在岛上加以净化和利用，形成独特景观，与外海域的开阔形成开合有度的格局。

5. 与现有国际合作机制对接。与 CEPA、“一带一路”、“中葡论坛”等国际合作机制进行对接，例如，在运行机制上推动建立决策共商机制，建设协调人会议负责具体绿色项目落地；在产业发展上着力推动金融与科技的融合，建设绿色金融和“云湾区”；在文化上促进融合共生，提升文化归属感和认同感，做实粤港澳大湾区建设的民意根基。通过共商共建，实现粤港澳三地创新发展、协同发展、共享发展、绿色发展。

（作者系新兴经济体论坛秘书长、首席专家，广东省新兴经济体研究会会长兼广东一带一路研究院院长，广东工业大学金砖国家研究中心主任、教授）

（此页无正文）

信息来源：广东省新兴经济体研究会

联 系 人：蔡春林

联系电话：13928821278

报送：李 希书记、马兴瑞省长、李玉妹主任、王 荣主席、陈云贤副省长、徐少华副主任、黄 武副主席

主送：中共中央对外联络部、金砖国家智库合作中方理事会、中国新兴经济体研究会、中国社会科学院信息情报研究院、中国社会科学院世界经济与政治研究所、中共广东省委宣传部、广东省社会科学界联合会

抄送：省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅

发：中大、华工、暨大、华师、华农、广外、广财、广金、省社科院、省国际经贸发展中心、广东国际战略研究院

内部发：相关处室，广工主要领导及相关处室、院系（部、中心）

编审：钟锦霞

复审：蔡春林